



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей
женщин**

Рассылка: Общая
27 мая 2016 года

Оригинал:
Английский/Арабский/Испанский/
Китайский/Русский/Французский

Ежегодная сессия 2016 года
27–28 июня 2016 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Директора-исполнителя

**Доклад заместителя Генерального секретаря /
Директора-исполнителя Структуры Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства
и расширения прав и возможностей женщин о ходе
работы по реализации стратегического плана на 2014-
2017 годы, включая среднесрочный обзор
стратегического плана**

Резюме

В соответствии с решением 2013/5 Исполнительного совета настоящий доклад объединяет среднесрочный обзор стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2014–2017 годы, ежегодный доклад Директора-исполнителя / заместителя Генерального секретаря за 2015 год и содержит оценку осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности по развитию системы ООН. В настоящем докладе приведен общий обзор прогресса, достигнутого на сегодняшний день в осуществлении стратегического плана, проблем, требующих своего решения, и извлеченных уроков. В нем исследуется вопрос о том, каким образом внешняя среда, а также выводы из 20-летнего обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий, принятие Повестки дня на период до 2030 года и другие нормативные контрольные этапы оказывают воздействие на деятельность Структуры «ООН-женщины» и реализацию стратегического плана. Настоящий обзор был проведен посредством углубленного анализа результатов, синтеза независимых оценок и анализов, а также консультаций с внутренними и внешними заинтересованными сторонами. Он был согласован с другими соответствующими учреждениями ООН.

В обзоре подтверждается сохраняющаяся актуальность стратегического плана. За последние два года Структура «ООН-женщины» достигла значительных результатов, демонстрируя свою способность в еще большей степени изменять

жизнь женщин и девочек к лучшему и оказывать поддержку в раскрытии их потенциала в полном объеме на благо всего человечества. Однако для того, чтобы прогресс был устойчивым и более значительным, Структуре «ООН-женщины» необходимо справиться с внутренними и внешними проблемами и повысить свою обеспеченность ресурсами. Хотя изменения тематической части в настоящем обзоре не предлагаются, рекомендуется внести коррективы в механизм оценки результатов. В докладе в общих чертах обрисовываются конкретные инициативы, дающие Структуре «ООН-женщины» возможность достичь результатов в масштабе, установленном Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в сфере оказания поддержки мерам по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Элементы решения содержатся в разделе VII настоящего доклада.

I. Введение

1. Настоящий среднесрочный обзор стратегического плана Структуры «ООН-женщины» проходит в решающий момент, когда вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин придается более важное значение в глобальной повестке дня, чем когда-либо ранее. Такое повышение целевых установок в равной степени требует от Структуры «ООН-женщины» большего, подчеркивая ее важнейшее значение для реализации этой повестки дня. В обзоре рассматриваются масштабы и рамки спроса, а также закладываются основы для мер реагирования со стороны Структуры «ООН-женщины».

2. Постепенное сближение международных процессов вновь привлекло внимание к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и усилило политическую готовность работать в данном направлении. Эти процессы включают 20-летний обзор хода осуществления Пекинской платформы действий («Пекин+20»), Политической декларации пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, а также обзор деятельности по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности, проведенного по случаю пятнадцатой годовщины принятия этого документа, в сочетании с принятием резолюции 2242 по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

3. Опираясь на этот фундамент, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой особое внимание уделено вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как самостоятельной цели, нашедшей свое отражение во всех разделах повестки дня, активизирует усилия по ликвидации гендерного неравенства к 2030 году. Помимо этого, важность гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин для устойчивых преобразований подчеркивается в обязательствах, содержащихся в Аддис-Абебской программе действий и Парижском соглашении по изменению климата. Существует также более широкое признание важности вовлечения женщин в гуманитарную деятельность.

4. Эти носящие нормативный характер достижения были достигнуты на фоне событий, представляющих собой как проблемы, так и возможности. Медленные темпы экономического восстановления и меры жесткой экономии представляют собой актуальные проблемы, которые оказывают несоразмерно большое влияние на

жизнь женщин и девочек. Беспрецедентные масштабы гуманитарных кризисов и высочайший со времен Второй мировой войны уровень перемещения людей требуют уделять особое внимание нуждам женщин, а также их участию в деле восстановления и повышения жизнестойкости.

5. Изменение характера и сложности угроз миру и безопасности, включая стремительное распространение и укоренение вооруженных конфликтов, климатических потрясений, глобальных пандемий, создающих угрозу здоровью, а также всплеск воинствующего экстремизма сопровождается, помимо прочего, преднамеренными нападениями на право женщин на образование, участие в общественной жизни и принятие решений о том, как распоряжаться своим собственным телом. Возникновение и мобилизация консервативных движений время от времени оказывают глубокое воздействие на женщин и девочек, а также на сокращение сферы участия гражданского общества в общественной жизни. Несмотря на укрепление нормативно-правовой базы и политических установок, ход их осуществления вызывает разочарование. Женщины, сталкивающиеся с многочисленными пересекающимися формами дискриминации, например, женщины-инвалиды, женщины, принадлежащие к коренным народам, женщины-мигранты и женщины-лесбиянки, бисексуалы и трансгендеры, подвергаются дискриминации и насилию по нескольким признакам. В целом, прогресс в направлении гендерного равенства осуществляется слишком медленно и неравномерно, а в некоторых случаях даже отмечается движение вспять.

6. Эти проблемы возникают наряду с возможностями. Повестка дня на период до 2030 года открывает возможность ускорения движения вперед в направлении гендерного равенства, которую нельзя упустить. В последние годы вопросы гендерного равенства стали неотъемлемой составляющей повестки дня в области устойчивого развития. Миру еще предстоит в полной мере реализовать потенциал женщин и девочек, переходя от устоявшегося отношения к ним как к пассивным получателям помощи к восприятию их роли как инициативных участников процесса, которые могут коренным образом изменить положение дел в области решения проблем современности. В условиях появления крупнейшего в истории поколения молодежи потенциал демографического дивиденда поколений, реализующих свои права, может при надлежащих инвестициях привести к экспоненциальному прогрессу. Крупные технологические изменения заставляют переосмыслить социально-экономические структуры, открывая возможности для преодоления маргинализации и изоляции, с которыми сталкиваются многие женщины, особенно среди беднейших слоев населения.

7. Продолжающиеся обсуждения вопроса о том, чтобы ООН «соответствовала поставленной цели» в достижении результата при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, и предстоящий четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности по развитию системы ООН (ЧВОП) в своей совокупности продвигают вперед дело реформирования ООН, на основании которого была создана Структура «ООН-женщины», и тем самым предоставляют Структуре «ООН-женщины» возможности для реализации ее тройного мандата в максимальном объеме.

8. Согласованные выводы шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин представляют собой межправительственную дорожную карту осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных факторов. Комиссия подчеркнула центральную роль Структуры «ООН-женщины» в оказании

поддержки государствам-членам, координации действий в рамках системы ООН и мобилизации организаций гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в интересах полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года.

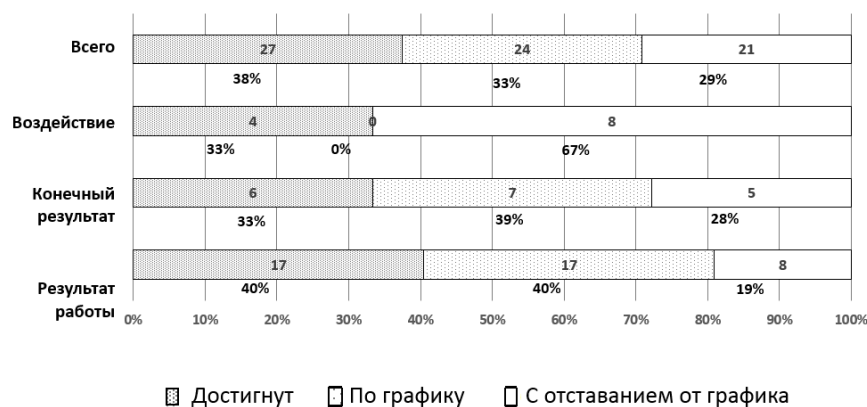
9. Первые два года осуществления стратегического плана обеспечили практическую демонстрацию актуальности и воздействия работы Структуры «ООН-женщины». Подтверждена правильность решения Генеральной Ассамблеи о создании структуры, объединяющей в себе функции нормативно-правовой поддержки, координации в рамках системы ООН и оперативной деятельности. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам-членам в укреплении норм и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Она повышает уровень слаженности и координации деятельности в рамках системы ООН и укрепляет принцип подотчетности в деле обеспечения гендерного равенства. Действуя вместе с партнерами, Структура «ООН-женщины» вносит свой вклад в воплощение достижений в нормативно-правовой области в осязаемые улучшения жизни женщин и девочек. Структура «ООН-женщины» достигла этого наряду с формированием своей собственной институциональной структуры и в условиях, когда уровень ресурсов остается значительно ниже уровня, согласованного с ее Исполнительным советом по каждому из утвержденных на сегодняшний день бюджетов.

10. В среднесрочном обзоре эти факторы исследуются с учетом фактических данных, полученных по итогам независимых оценок эффективности, внешних оценок, широких консультаций с партнерами, а также обзора и анализа страновых докладов. Обзор дополняет годовую отчетность путем извлечения уроков из деятельности по осуществлению и содержит предложения о внесении корректив, в том числе посредством реализации недавно принятых Флагманских инициатив в области разработки программ.

11. В разделах II и III доклада приведен общий обзор результативности Структуры «ООН-женщины» со времени начала реализации стратегического плана. В разделах IV и V проводится анализ факторов, создающих условия для достижения результатов или мешающих их достижению, извлеченных уроков и стратегических инициатив, прокладывающих путь вперед. Разделы VI и VII посвящены выводам и перспективам нового стратегического плана на период 2018–2021 годов, а также содержат рекомендации, предлагаемые вниманию Исполнительного совета.

II. Оценка результатов в области развития

12. В 2015 году Структура «ООН-женщины» осуществляла программы в 93 странах, то есть по сравнению с 2014 годом таких стран стало на семь больше. На середине пути реализации стратегического плана результативность Структуры «ООН-женщины» в достижении своих целевых показателей является положительной. В общей сложности Структура «ООН-женщины» достигла 38 процентов своих целевых показателей в области развития или превзошла их и следует намеченному графику в достижении еще 33 процентов (диаграмма 1).

Диаграмма 1: Достижение целевых показателей стратегического плана

13. В настоящем разделе освещается прогресс в достижении конечных результатов по каждой из областей воздействия и проводится анализ эффективности стратегий Структуры «ООН-женщины». В приложении I представлен подробный доклад о прогрессе в достижении всех показателей.

Со времени начала реализации стратегического плана Структура «ООН-женщины», действуя в сотрудничестве с партнерами, внесла свой вклад в достижение следующих результатов:

Ведущая роль и участие

- ✓ В одном только 2015 году были завершены восемь гендерно ориентированных конституционных реформ и приняты 32 новых закона.
- ✓ В странах, где Структура «ООН-женщины» ведет свою работу, созданы 15 новых парламентских комитетов по вопросам гендерного равенства.

Расширение экономических прав и возможностей

- ✓ 29 стран, в которых в общей сложности проживают более 700 миллионов женщин и девочек, приняли рамочные основы гендерно ориентированной политики, призванной расширить экономические права и возможности женщин.
- ✓ Свыше 338 000 сторонников гендерного равенства из более чем 190 стран обрели доступ к знаниям и надлежащим методам практической работы на веб-сайте EmpowerWomen.org.

Искоренение насилия в отношении женщин и девочек

- ✓ 26 стран, в которых в общей сложности проживают более миллиарда женщин и девочек, усилили свое законодательство с целью искоренения всех форм насилия в отношении женщин.
- ✓ 26 стран, в которых в общей сложности проживают более 466 миллионов женщин и девочек, приняли национальные планы действий или стратегии в этой области.
- ✓ Свыше 3,2 миллиона специалистов-практиков обрели доступ к экспертным знаниям на веб-сайте endVAWnow.org.

Мир, безопасность и гуманитарная деятельность

- ✓ Структура «ООН-женщины» выступила в качестве секретариата глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности. Это исследование легло в основу обзора на высоком уровне в Совете безопасности, в ходе которого были утверждены беспрецедентные 113 мероприятий, а также была принята резолюция 2242.
- ✓ 46 экспертов выехали на места, чтобы оказать поддержку в создании механизмов подотчетности и обеспечить расследование преступлений сексуального и гендерного характера.
- ✓ Фонд миростроительства выполнил целевую задачу обеспечения 15-процентного финансирования в области миростроительства с учетом гендерных факторов.
- ✓ Еще 18 стран приняли национальные планы действий по вопросам женщин, мира и безопасности. В 67 процентах всех национальных планов действий предусмотрены показатели для текущего контроля хода работы.
- ✓ В 2015 году сообщения о гуманитарной деятельности поступили из 34 отделений Структуры «ООН-женщины», что на 183 процента превышает показатель 2014 года.

Национальное планирование и составление бюджетов

- ✓ В 31 стране увеличился объем бюджетных ассигнований на выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства.
- ✓ Около 15 000 государственных служащих прошли обучение по учету гендерного фактора в основной деятельности и гендерной проблематике.

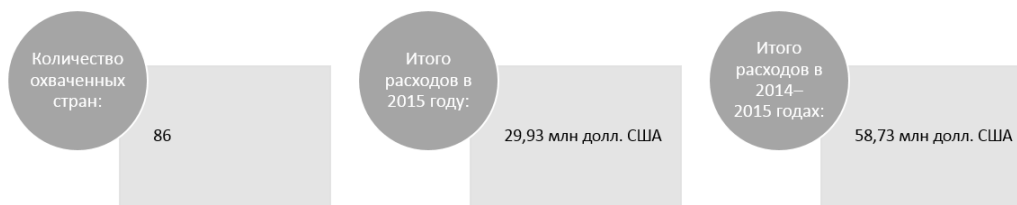
Глобальные нормы и стандарты

- ✓ По случаю 20-летнего обзора хода осуществления Пекинской платформы действий было проведено рекордное число национальных обзоров - 167.
- ✓ Были проведены 100 консультаций с заинтересованными представителями гражданского общества и правительственных учреждений, таких как обзор «Пекин+20», обзор повестки дня в области развития на период после 2015 года и действий по финансированию развития.
- ✓ Комиссия по положению женщин оказала содействие участию свыше 6 800 представителей гражданского общества из более чем 1 100 неправительственных организаций.

Координация, партнерские связи и информационное взаимодействие

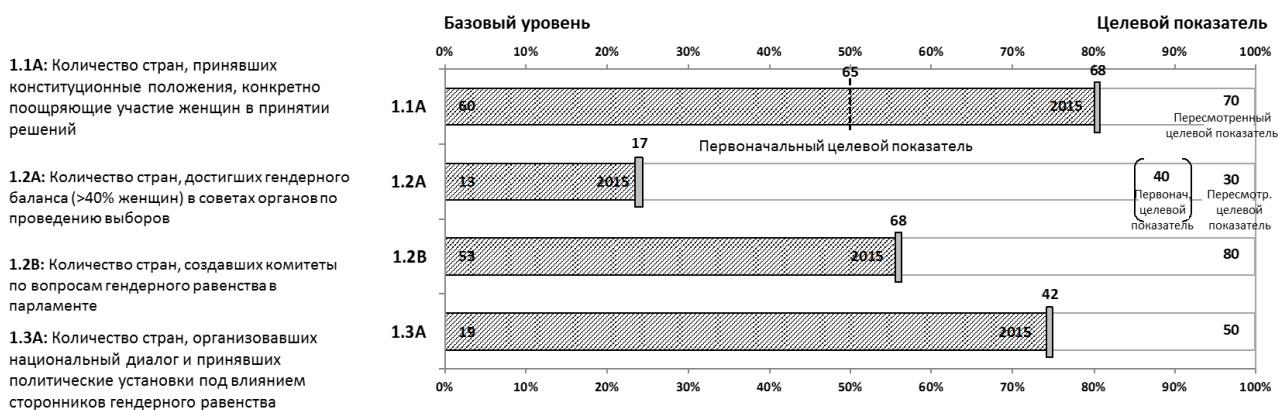
- ✓ 64 подразделения ООН представили доклады о ходе выполнения общесистемного плана действий ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.
- ✓ Свыше 1 000 компаний заявили о своей поддержке Принципов расширения прав и возможностей женщин.
- ✓ Свыше 11 500 штатных сотрудников ООН прошли курс «Я разбираюсь в гендерной проблематике».
- ✓ Свыше 700 000 мужчин заявили о своей поддержке кампании «Он за нее».
- ✓ Освещению деятельности Структуры «ООН-женщины» были посвящены 32 000 новостных сообщений в средствах массовой информации.
- ✓ Число уникальных посетителей веб-сайтов Структуры «ООН-женщины» и «WomenWatch» составило 6,6 миллиона человек.
- ✓ Число пользователей платформ Структуры «ООН-женщины» в социальных сетях достигло 3 миллионов человек.

А. Воздействие 1: повышение ведущей роли женщин и расширение их участия в принятии решений на всех уровнях



14. Структура «ООН-женщины» ведет работу по повышению ведущей роли женщин и расширению их участия путем оказания поддержки реформам конституций, законодательства и политических курсов; продвижения гендерно ориентированных мер по обеспечению участия женщин в политической жизни; а также привлечения к работе сторонников гендерного равенства.¹ На диаграмме 2 резюмируется прогресс в достижении конечных результатов.

Диаграмма 2



15. В последнее время в деле принятия или реформирования конституций, нормативно-правовой базы и политических установок, призванных укреплять право женщин на участие в принятии решений, был достигнут более значительный прогресс по сравнению с ожидавшимся, а Структура «ООН-женщины» превысила свой целевой показатель в достижении этого конечного результата. За последние два года Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в восемь успешных процессов проведения гендерно ориентированной конституционной реформы. В 2015 году были приняты 32 новых закона, призванных расширить участие женщин в политической жизни. В Мали Структура «ООН-женщины» вела целенаправленную информационно-пропагандистскую работу по закреплению положения о 30-процентной квоте

¹ Фонд гендерного равенства также вносит свой вклад в эту область воздействия, равно как и в область воздействия 2.

при назначении на должность в государственных учреждениях и включении в избирательные списки. В Непале Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в работу по включению в новую конституцию страны положений о пропорциональном представительстве женщин во всех органах государственной власти. За ратификацией этой конституции последовали выборы первой женщины-президента и первой женщины-спикера парламента.

16. Отмечался уверенный прогресс в принятии гендерно ориентированных мер, призванных способствовать участию женщин в политической жизни, в том числе путем сотрудничества с парламентскими комитетами. В Марокко группе поддержанных Структурой «ООН-женщины» парламентариев удалось добиться включения гендерно ориентированных мер в состав реформ закона о выборах, в результате чего практически удвоилось число женщин, избранных в органы власти на местном и региональном уровнях. В Южном Судане Национальное законодательное собрание ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) после лоббирования со стороны специального парламентского комитета, поддержанного Структурой «ООН-женщины». Боливия стала второй страной мира, обеспечившей гендерный паритет в парламенте после многолетней поддержки со стороны Структуры «ООН-женщины».

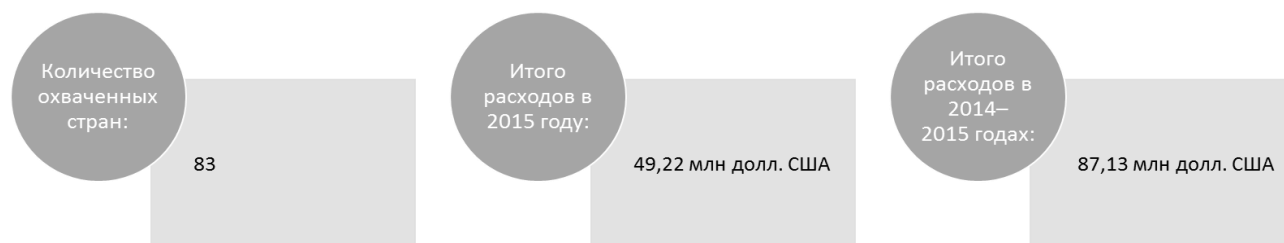
17. Учитывая изменчивый характер избирательных циклов, за период с момента начала реализации стратегического плана число стран с гендерным балансом в советах органов по проведению выборов увеличилось только на четыре страны. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку таким органам в деле внедрения передовой практики представления данных, дезагрегированных по признаку пола, в 10 странах. В Колумбии Структура «ООН-женщины» и ее партнеры развернули общенациональную кампанию «Больше женщин – больше демократии» (*“More Women, More Democracy”*), которая увенчалась первым в истории генерированием данных о женщинах-кандидатах и регистрации женщин-избирателей, дезагрегированных по признаку пола, в реальном масштабе времени. Структура «ООН-женщины» и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выступили в качестве соавторов [публикации о всеохватывающих избирательных процессах](#), содержащей описание новаторских подходов к реформированию органов по проведению выборов на основе примеров из более чем 50 стран.

18. Значительно возросло число стран, в которых сторонники гендерного равенства оказывают влияние на разработку политических установок. В Мексике Структура «ООН-женщины» оказала поддержку женским сетевым структурам с целью применения принципа конституционного паритета в качестве одного из критериев при выдвижении кандидатов, что привело к увеличению числа женщин-парламентариев на 42 процента на национальном уровне и в среднем на 43 процента на местном уровне. В рамках проведения обзора «Пекин+20» Структура «ООН-женщины» и правительство Чили совместно организовали совещание высокого уровня с участием сторонников гендерного равенства и глобальных лидеров, увенчавшееся призывом к действию в интересах повышения ведущей роли женщин и расширения их участия в политической жизни.

19. В число ключевых факторов успеха в этой области воздействия входят прочные партнерские отношения с другими подразделениями ООН и Межпарламентским союзом, а также разработка практических инструментов для внедрения на страновом уровне. Все острее ощущается необходимость изменения социальных норм и стереотипов в отношении участия женщин в общественной

жизни, искоренения насилия в отношении женщин в политике и продвижении женщин-лидеров в рамках политических институтов общества. Кроме того, крайне важным является создание условий для того, чтобы женщины могли отстаивать свои права посредством соответствующих мер правовой защиты и доступа к правосудию, ликвидации дискриминирующего законодательства и социальных установок, а также эффективных и подотчетных общественных институтов.

В. Воздействие 2: расширение доступа женщин, прежде всего самых бедных и наиболее обездоленных, к экономическим возможностям и плодам развития



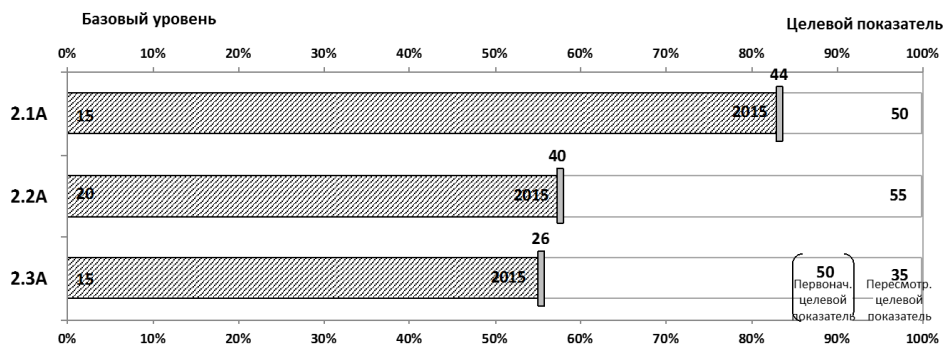
20. Структура «ООН-женщины» ведет работу по расширению экономических прав и возможностей женщин посредством оказания поддержки в адаптации национальной нормативной базы и политики, разработки гендерно ориентированных услуг в целях расширения источников средств к существованию для женщин, а также привлечения к работе сторонников гендерного равенства для оказания влияния на формирование национальных стратегий. На диаграмме 3 резюмируется прогресс в достижении конечных результатов.

Диаграмма 3

2.1А: Количество стран, поддерживаемых Структурой «ООН-женщины», которые располагают механизмом разработки и принятия гендерно ориентированной политики (включая законодательство и политические установки и бюджеты) и ее

2.2А: Количество стран, предпринявших действия по масштабированию гендерно ориентированных услуг

2.3А: Количество стран, проводящих экономическую политику и стратегии искоренения нищеты, на которые оказывают влияние сторонники гендерного равенства



21. Структура «ООН-женщины» располагает хорошими возможностями для достижения своего целевого показателя по созданию гендерно ориентированных политических рамочных механизмов расширения экономических прав и возможностей, поскольку со времени начала реализации стратегического плана еще 29 стран приняли законы и политические установки в этой области. Эти рамочные механизмы расширяют доступ женщин к земле, финансам, производственным активам, социальной защите и достойной работе, а также устраняют барьеры на пути

участия женщин в экономической деятельности. В Индии Структура «ООН-женщины» провела в нескольких штатах формативные исследования, в результате которых министерства штатов по развитию сельских районов приняли планы действий по обеспечению гендерного равенства. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказывает влияние на формирование политических курсов посредством выпуска информационных продуктов, таких как доклад [«Улучшение положения женщин в мире»](#). В докладе, изданном в 2015 году, приводятся рекомендации по вопросам преобразования экономических укладов на благо женщин. Во многих странах проводится ряд мероприятий по претворению выводов доклада в жизнь.

22. За последние два года еще 20 стран при поддержке Структуры «ООН-женщины» расширили сферу предоставления гендерно ориентированных услуг. В еще 24 странах стала доступной помощь в развитии предпринимательства. На Фиджи, Соломоновых Островах и Вануату Структура «ООН-женщины» вела работу с женщинами-поставщиками на 20 рынках с целью обеспечения безопасных, инклюзивных и недискриминационных условий работы на рынке. С учетом того, что 60 процентов ведущих позиций в ассоциациях рыночных поставщиков занимают женщины, они способны оказывать влияние на решения о бюджетах рынков и улучшении их инфраструктуры. В Кении целевую группу в рамках проводимой Структурой «ООН-женщины» работы по повышению информированности о возможностях, открывающихся в секторе государственных закупок, составляли женщины-предприниматели, включая женщин-инвалидов.

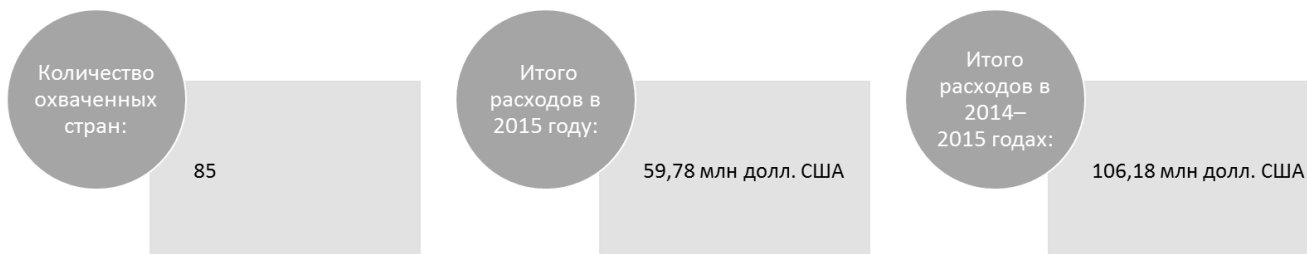
23. В течение последних двух лет Структура «ООН-женщины» содействовала диалогу между правительствами и гражданским обществом по национальным стратегиям развития в восьми странах. Более медленный, чем ожидалось, прогресс в этой области отчасти обусловлен долгосрочным характером этих стратегий. В Танзании сторонники гендерного равенства при поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины» представили свои замечания и предложения в отношении пятилетнего плана развития, с тем чтобы привлечь внимание к вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин. В Камбодже Структура «ООН-женщины» оказала поддержку информационно-пропагандистской работе среди женщин коренных народов по вопросам доступа к земельным угодьям.

24. [Общеорганизационная оценка эффективности работы по расширению экономических прав и возможностей женщин](#) подтвердила крайне важное значение работы Структуры «ООН-женщины» в этой области и значимость ее вклада в искоренение нищеты. Эта оценка высветила необходимость разработки более качественной теории преобразований, консолидации инициатив и укрепления взаимосвязи между мероприятиями на микроуровне и структурными преобразованиями общественных институтов и макроэкономической политики – области повышенного внимания Структуры «ООН-женщины» при осуществлении дальнейшей деятельности. Структура «ООН-женщины» будет уделять еще больше внимания своей работе по расширению экономических прав и возможностей и в максимальной степени использовать ее потенциал при реагировании на такие значительные проблемы, как изменение климата.

25. Заявление Генерального секретаря о создании [Группы высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин](#) открывает возможность определения структурных мероприятий, способных укрепить экономические возможности в широком масштабе. Кроме того, Структура «ООН-

женщины» совместно с партнерами приступит к созданию глобальной коалиции в поддержку мер по обеспечению равной оплаты труда.

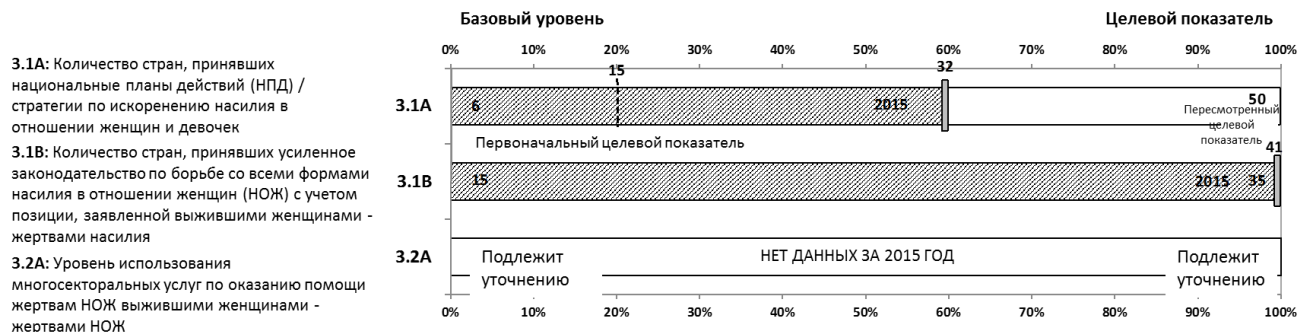
С. Воздействие 3: искоренение насилия в отношении женщин и девочек



26. Структура «ООН-женщины» ведет работу по искоренению насилия в отношении женщин и девочек посредством содействия принятию и осуществлению законов, политических установок и стратегий предотвращения и реагирования, а также предоставления многопрофильных высококачественных услуг, ориентированных на жертв такого насилия.² На диаграмме 4 резюмируется прогресс в достижении конечных результатов. Прогресс оказался более быстрым, чем ожидалось, в связи с чем предложены новые целевые задачи и показатели.

27. В последнее время число в геометрической прогрессии возрастает число стран, принявших планы или стратегии искоренения насилия в отношении женщин, причем в течение года их число более чем удвоилось и составило 32 страны, в которых имеются представительства Структуры «ООН-женщины». В 26 странах принята или укреплена законодательная база. В Египте при поддержке Структуры «ООН-женщины» принята национальная стратегия борьбы со всеми формами насилия. На региональном уровне Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла план действий, в составлении которого Структура «ООН-женщины» сыграла ключевую консультативную роль.

Диаграмма 4



² Свой вклад в этой области воздействия также вносит Целевой фонд ООН в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин (см. Приложение VIII).

28. При поддержке Структуры «ООН-женщины» повышены качество и доступность многопрофильных услуг в 19 странах. В Индии Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку правительству в создании «Единого кризисного центра» для жертв насилия. В глобальном масштабе в 2015 году начато внедрение пакета мер по оказанию основных услуг, который будет апробирован в 10 странах. Этот пакет, разработанный совместно с другими подразделениями ООН, содержит инструментарий предоставления высококачественных услуг в учреждениях здравоохранения, полиции, правосудия и социальных служб.

29. В мировом масштабе 23 крупных города, включая Нью-Йорк, присоединились к инициативе «Безопасные города». Всемирное совещание по вопросам обеспечения безопасности городов и общественных мест выступило в поддержку использования научно обоснованных инструментов и методов практической работы с целью предотвращения случаев сексуального насилия в общественных местах. В Кигали (Руанда) Структура «ООН-женщины» объединила свои силы с муниципальными органами власти и широким спектром партнеров в деле повышения информированности о случаях сексуального домогательства в общественном транспорте.

30. Важнейшей задачей остается обеспечение способности количественно измерять прогресс в этой области, в связи с занижением показателей в отчетности и трудностей в сборе и обработке данных в целом, хотя и в этой области были достигнуты впечатляющие успехи – по состоянию на сегодняшний день данные предоставили 109 стран.

31. В последнее время Структура «ООН-женщины» добилась особых успехов в максимально эффективной реализации своего тройного мандата при поддержке мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Пятьдесят седьмая сессия Комиссии по положению женщин придала новый стимул внесению изменений в законодательную базу и политические рамки. Координационная роль Структуры «ООН-женщины» доказала свою полезность в обеспечении всеобъемлющего и многопрофильного подхода к мерам профилактики и реагирования. В Китае целевая группа ООН, объединившая представителей семи учреждений, в которой Структура «ООН-женщины» выполняла функции сопредседателя и секретариата, оказывала в течение четырехлетнего периода консультативную и техническую помощь Всекитайскому собранию народных представителей в подготовке проекта нового закона о борьбе с домашним насилием.³

32. Одним из главных препятствий на пути прогресса являются укоренившиеся дискриминационные установки и социальные нормы, допускающие насилие и попустительствующие его проявлениям, что требует уделять больше внимания мерам профилактики. Структура «ООН-женщины» приступила к реализации Рамочных основ ООН по предупреждению насилия в отношении женщин, разработанных совместно с шестью подразделениями ООН. Этот механизм окажет поддержку Структуре «ООН-женщины» в ее работе по активному формированию благоприятных социальных норм, установок и поведенческих моделей, призванных предотвращать насилие в отношении женщин.

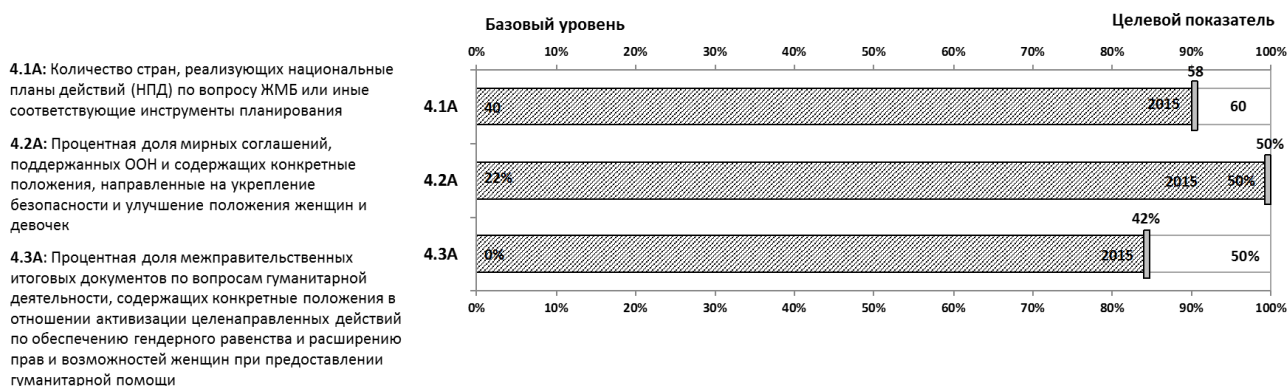
³ Этот закон был успешно принят в декабре 2015 года и вступил в силу в марте 2016 года.

D. Воздействие 4: ведущая роль женщин и их вовлеченность оказывают определяющее воздействие на укрепление мира и безопасности и осуществление гуманитарной деятельности

33. Со времени начала реализации стратегического плана быстрыми темпами развивалась работа по повышению роли женщин в обеспечении мира и безопасности и расширению их участия в гуманитарной деятельности. Отмечается устойчивый прогресс в достижении всех целевых показателей.



Диаграмма 5



34. 15-летний обзор на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности и Глобальное исследование, в рамках которых Структура «ООН-женщины» выступила в качестве секретариата, увенчались подтверждением обязательств по этому вопросу. В резолюции 2242 Совета Безопасности в общих чертах описывается комплекс мер по совершенствованию осуществления существующих резолюций и предусматриваются новые мандаты для Структуры «ООН-женщины», включая информационную поддержку работы Совета Безопасности. В этой резолюции подчеркивается роль повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в принятии мер по противостоянию новым глобальным угрозам и вызовам времени, включая всплеск воинствующего экстремизма.

35. В максимальной степени используя возможности, предоставляемые ее тройным мандатом, Структура «ООН-женщины» предпринимает шаги по воплощению этого нового нормативно-правового документа в практические действия. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Структура «ООН-женщины» ведет работу по составлению проекта директивной записки для учреждений системы ООН по вопросам прав женщин и противостояния воинствующему экстремизму, а также будет выступать в качестве председателя межучрежденческой рабочей группы по этому вопросу, равно как и оказывать поддержку Контртеррористическому комитету Совета Безопасности. Кроме того, в ряде стран, включая Ирак, Камерун, Кению, Мали, Нигерию и страны Сахеля, Структура «ООН-женщины» приступила к работе по предупреждению распространения воинствующего экстремизма и реагированию на его проявления, включая меры, связанные с мероприятиями по оказанию гуманитарной помощи.

36. Структура «ООН-женщины» содействует расширению участия женщин и наращивает потенциал субъектов деятельности, участвующих в процессах посредничества, урегулирования конфликтов и национального диалога. В Бурунди при поддержке Структурой «ООН-женщины» национальной сети женщин-посредников была смягчена острота местных конфликтов. В Мьянме мобилизация потенциала женских организаций и оказание им поддержки способствовали включению гендерно ориентированных положений в соглашение о прекращении огня и рамочные основы политического диалога. Непрерывная поддержка Инициативы сирийских женщин в поддержку мира и демократии способствовала созданию платформы для сирийских женщин по оказанию поддержки мирным переговорам. Структура «ООН-женщины» вступила в партнерские отношения с южноафриканским правительством и Африканским центром по вопросам конструктивного разрешения споров (АККОРД) с целью оказания поддержки Комиссии Африканского союза в деле создания сети женщин-посредников. В настоящее время женщины составляют 40 процентов членов групп по ведению мирных переговоров в Колумбии, где Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 18 представителям женских организаций в предоставлении комментариев, а также участию десяти экспертов по гендерным вопросам в мирных переговорах в Гаване.

37. В рамках своего партнерства с инициативой «Быстрое реагирование правосудия» Структура «ООН-женщины» откомандировала 46 экспертов для работы в структурах по привлечению к ответственности, расследующих преступления сексуального и гендерного характера, включая все Комиссии ООН по расследованию. В 2015 году были выпущены в свет подготовленные Структурой «ООН-женщины» [методические указания к общей рекомендации №30 КЛДЖ и резолюциям Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности](#).

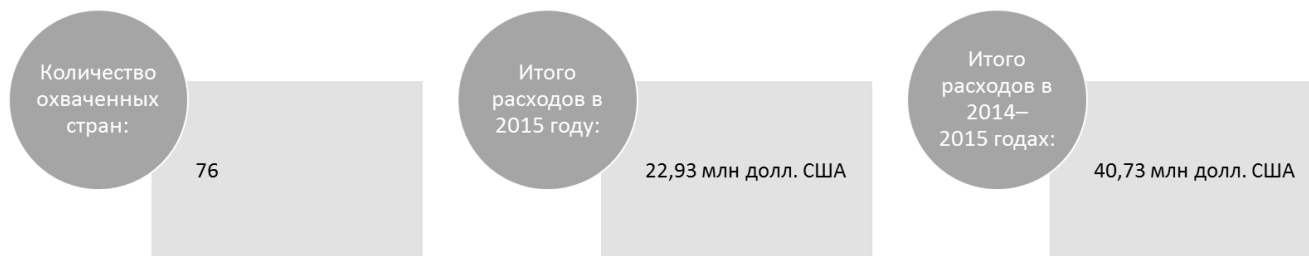
38. В 2015 году сообщения о гуманитарной деятельности поступили из 34 стран, что на 183 процента превышает показатель 2014 года (12 стран). Структура «ООН-женщины» все активнее участвует в мероприятиях по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи в проведении оценки и анализа потребностей. Несмотря на увеличение процентной доли призывов к оказанию гуманитарной помощи, включающих результаты гендерного анализа, в этой области необходимо предпринимать более систематические усилия.

39. В Непале Структура «ООН-женщины» содействовала вовлечению групп местных женщин в реализацию мер реагирования на произошедшее там землетрясение

и выступала за сбор и использование данных, дезагрегированных по признаку пола, а также включение гендерных показателей в срочный призыв. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку проведению целого ряда оценок, в том числе в Иордании, Ираке, Камеруне, Руанде, Уганде и Украине. В Иордании, Ираке и Ливане Структура «ООН-женщины» разработала подход к гуманитарной помощи с участием многих стран на основе укрепления потенциала противодействия, призванный помочь удовлетворению потребностей затронутых групп населения и одновременно способствующий созданию более долгосрочных возможностей трудоустройства и источников средств к существованию.

40. Структура «ООН-женщины» оказалась способной с успехом отстаивать включение особого учета роли и ведущих позиций женщин и девочек, помимо удовлетворения их конкретных потребностей в гуманитарной помощи, в прения и итоги обсуждений на основных форумах, включая Всемирный саммит по гуманитарным вопросам. В докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах, мире и безопасности (S/2015/716) рекомендовалось обеспечить представительство Структуры «ООН-женщины» в Межучрежденческом постоянном комитете и других соответствующих органах, отсутствие которого сдерживает способность Структуры «ООН-женщины» расширять масштабы своей работы в этой области. Структура «ООН-женщины» ведет работу с партнерами по реализации этой рекомендации.

Е. Воздействие 5: механизмы государственного управления и национального планирования в полном объеме отражают ответственность за выполнение обязательств и приоритетных задач в области обеспечения гендерного равенства



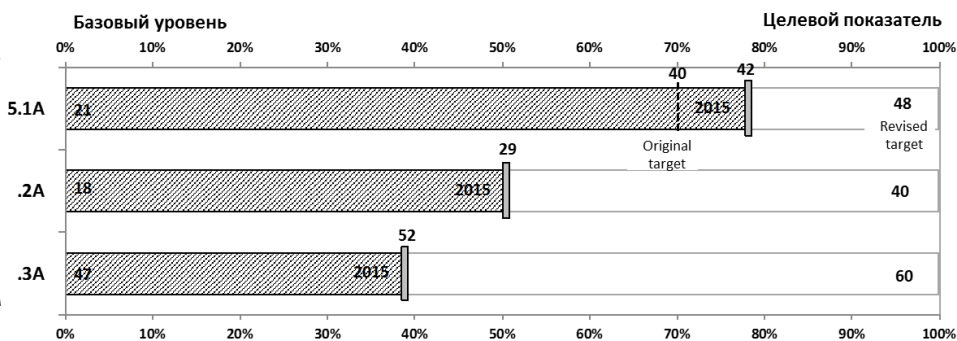
41. Структура «ООН-женщины» ведет работу по включению приверженности обеспечению гендерного равенства в национальные планы и стратегии, приведению в действие механизмов усиления подотчетности и всестороннему учету гендерных факторов в деятельности по реализации стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом. Наблюдается уверенный прогресс в достижении всех конечных результатов (диаграмма 6).

Диаграмма 6

5.1А: Количество стран, в которых национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства разработаны и осуществляются в соответствии с Национальными стратегиями развития

5.2А: Количество стран, располагающих системами отслеживания и опубликования информации об ассигнованиях на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

5.3А: Количество стран, чьи национальные стратегические планы по борьбе с ВИЧ/СПИДом включают гендерно ориентированные действия в сочетании с бюджетами их реализации



42. Структура «ООН-женщины» вносит свой вклад в разработку и осуществление национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства в 21 стране. В Марокко Структура «ООН-женщины» оказывала техническую помощь трем министерствам в порядке поддержки слаженного осуществления национального плана обеспечения равенства. В Сомали Структура «ООН-женщины» тесно сотрудничала с правительством и страновой группой ООН (СГООН) в целях обеспечения интеграции принципа гендерного равенства в национальный план развития при одновременном создании соответствующих рамочных основ текущего контроля и подотчетности.

43. В 2015 году министерства финансов 17 стран при поддержке Структуры «ООН-женщины» издали руководящие принципы составления бюджетов с учетом гендерных факторов. В Албании министерство финансов издало обязательное для всех отраслевых министерств требование принимать во внимание принципы гендерного равенства при составлении своих бюджетов, а в Уганде Структура «ООН-женщины» оказала поддержку изданию акта, предписывающего в обязательном порядке учитывать гендерный фактор в годовых бюджетах всех правительственных ведомств и министерств.

44. С 2013 года в общей сложности в 20 странах увеличены бюджетные ассигнования на выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства. Еще 13 стран с 2012 года осуществляют текущий контроль над бюджетными ассигнованиями и отслеживают расходование средств с точки зрения гендерной проблематики, пользуясь знаниями и инструментами, предоставленными Структурой «ООН-женщины». В Палестине внедрен гендерный показатель в рамках национального инструмента отслеживания помощи, призванный контролировать позитивное воздействие программ доноров на положение женщин и девочек. В Эквадоре Национальное собрание потребовало, чтобы государственные учреждения на более систематической основе использовали бюджетный классификатор по гендерной проблематике в своих процессах планирования и составления бюджетов.

45. Темпы прогресса, достигнутого рядом стран в области интеграции гендерно ориентированных мероприятий и соответствующих бюджетов в национальные стратегии борьбы с ВИЧ, оказались ниже ожидаемых, что обусловлено многолетним циклом реализации этих стратегий. Тем не менее, ожидается, что данный целевой показатель будет достигнут к 2017 году благодаря реализации успешных стратегий,

внедренных за последние два года и подтвержденных результатами оценок эффективности.⁴ За последние два года государственные служащие прошли обучение в области учета гендерного измерения деятельности по борьбе с ВИЧ в еще 12 странах, а женщины, живущие с ВИЧ, смогли наладить взаимодействие с национальными механизмами в еще 24 странах. В Индонезии национальная сеть женщин, живущих с ВИЧ, успешно продвигала идею интеграции гендерно-ориентированных мероприятий, бюджетов и показателей в национальную стратегию.

46. Движущие факторы успеха в этой области воздействия включали способность обеспечивать политическую поддержку на национальном уровне. Важными факторами являются непрерывное и долгосрочное наращивание потенциала, а также способность осуществлять текущий контроль за расходованием государственных средств, с тем чтобы требовать повышения степени подотчетности. В конечном итоге, крайне важное значение имеют приверженность принципу прозрачности государственных расходов, укрепление роли и расширение участия граждан. Непреходящие актуальные проблемы включают слабость институционального потенциала правительственных ведомств, включая национальные механизмы обеспечения гендерного равенства и министерства финансов, а также слабый инструментарий обеспечения подотчетности и несовершенные механизмы текущего контроля. Необходимо еще больше укреплять сотрудничество с широким кругом заинтересованных сторон посредством вовлечения в работу частного сектора, новых доноров и благотворительных организаций.

Г. Воздействие 6: всеобъемлющий и динамичный свод глобальных норм, правил и стандартов в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

47. Структура «ООН-женщины» с успехом пропагандировала включение принципа обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как одного из центральных элементов в основные межправительственные документы, в том числе те, которые не носят гендерно ориентированный характер. Она в максимальной степени использовала преимущества партнерских отношений, предоставляла экспертные услуги и проводила анализ политики, работала над укреплением базы знаний и обеспечивала учет передовой практики и накопленного опыта деятельности на региональном и национальном уровнях в работе по оказанию нормативно-правовой поддержки. В этой области отмечается уверенный прогресс, при этом достигнуты два из трех целевых показателей.

⁴ [Поддержка гендерного равенства в контексте борьбы с ВИЧ/СПИДом: оценка эффективности совместной программы Европейской комиссии и Структуры «ООН-женщины» по завершении ее осуществления](#)

Диаграмма 7



48. По итогам оценки эффективности функций Структуры «ООН-женщины» в области нормативно-правового обеспечения был сделан вывод о том, что «с помощью своей работы по оказанию нормативно-правовой поддержки Структура «ООН-женщины» повысила публичность принципа обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также внимание к нему».⁵ Кроме того, отмечены положительные результаты оказания поддержки принятию глобальных норм и стандартов и их воплощению в ужесточенных национальных законодательных актах и политических установках.

49. Непрерывная информационно-пропагандистская работа и существенный вклад Структуры «ООН-женщины» в формирование Повестки дня на период до 2030 года принесли значительные результаты. Структура «ООН-женщины» призвала к тому, чтобы новая повестка дня была преобразующей и решала проблему структурных движущих факторов гендерного неравенства. Она подчеркивала важность установления четкого целевого срока – 2030 год – в деле ликвидации гендерного неравенства. Включение всеобъемлющей самостоятельной цели «обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек» и гендерно ориентированных целевых показателей во все Цели устойчивого развития (ЦУР) создает прочную основу для решения проблемы гендерно обусловленной дискриминации и неравенства подлинно преобразующим образом. Структура «ООН-женщины» также поддержала идею включения конкретных приоритетов в области преобразующего финансирования в Аддис-Абебскую программу действий и инициировала реализацию посвященного этому вопросу плана в ходе указанной Конференции.

50. Структура «ООН-женщины» организовала проведение более 100 раундов консультаций с участием многих заинтересованных сторон в поддержку конечных результатов нормативно-правового характера и оказала поддержку участию гражданского общества. Был проведен глобальный диалог с 200 субъектами гражданского общества с целью составления карты дальнейших действий по гендерно ориентированному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

51. Структура «ООН-женщины» сыграла ключевую роль в оказании прямой поддержки проведению 84 национальных обзоров «Пекин+20» и последующем выполнении соответствующих рекомендаций. В Малави Структура «ООН-женщины»

⁵ Управление служб внутреннего надзора (УСВН): Оценка взаимосвязи между вспомогательной деятельностью Структуры «ООН-женщины» в нормативно-правовой области и ее оперативной работой за 2015 год (E/AC.51/2015/9)

оказала поддержку составлению проекта плана осуществления, призванного восполнить пробелы, указанные в национальном докладе.

52. Историческая встреча глобальных лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин стала кульминационным моментом процесса «Пекин+20» и первой в истории встречей глав государств и правительств, посвященной вопросам гендерного равенства, а также одним из результатов решимости Структуры «ООН-женщины» мобилизовать лиц, принимающих решения, на проведение совещания на высшем уровне. Более 60 лидеров приняли обязательства ликвидировать гендерные разрывы. Структура «ООН-женщины» осуществляет последующую деятельность по осуществлению. Например, в Либерии Структура «ООН-женщины» оказала поддержку разработке плана действий на основе обязательств президента этой страны, принятых в ходе встречи глобальных лидеров.

53. Структура «ООН-женщины» вела работу по включению гендерной перспективы в основную повестку дня переговоров по вопросам изменения климата и инструментов финансирования деятельности в связи с изменением климата. Основываясь на существующих решениях и Лимской программе работы по гендерным вопросам, Структура «ООН-женщины» представила свои соображения по техническим вопросам в порядке подготовки к проведению КС-21 и встречи на высшем уровне. В Парижском соглашении признается важность обеспечения гендерного равенства и предписывается в обязательном порядке предпринимать гендерно ориентированные действия по адаптации и меры по наращиванию потенциала. В порядке оказания поддержки деятельности по осуществлению Структура «ООН-женщины» ведет работу в 15 странах по вовлечению женщин в борьбу с последствиями изменения климата. В дополнение к управлению рисками, связанными со стихийными бедствиями, Структура «ООН-женщины» уделяет все большее внимание вопросам адаптации к изменению климата, особенно в том, что касается перехода к климатоустойчивому сельскому хозяйству и осуществления мер по смягчению последствий, в том числе путем вовлечения женщин-предпринимателей в деятельность по развитию устойчивой энергетики.

54. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку в деле подготовки универсальных периодических обзоров и наращиванию национального потенциала в вопросах подготовки и представления отчетности и осуществления КЛДЖ. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Эфиопии в подготовке периодического доклада этой страны. В Кыргызстане Структурой «ООН-женщины» была оказана поддержка работе по интеграции заключительных замечаний по КЛДЖ в национальный план действий по обеспечению гендерного равенства.

55. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку проведению визитов Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в шесть стран. Структура «ООН-женщины» также координировала проведение ознакомительной поездки Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях на Ямайке, в Тринидаде и Тобаго, на Барбадосе и в Доминике. Была оказана поддержка Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов в подготовке ее доклада Совету по правам человека о положении женщин из числа коренных народов, а также секретариату КЛДЖ в составлении проекта Общей рекомендации №33 по вопросам доступа женщин к правосудию.

56. Структура «ООН-женщины» продолжает в максимальной степени использовать возможности глобальных нормативно-правовых баз в осуществлении

повестки дня по вопросам гендерного равенства в странах с особыми условиями, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Результатом реализации Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») стало создание прочных рамочных основ гендерно ориентированного осуществления. Кроме того, Структура «ООН-женщины» ведет работу по привлечению внимания к положению женщин и девочек в контексте среднесрочного обзора Стамбульской программы действий.

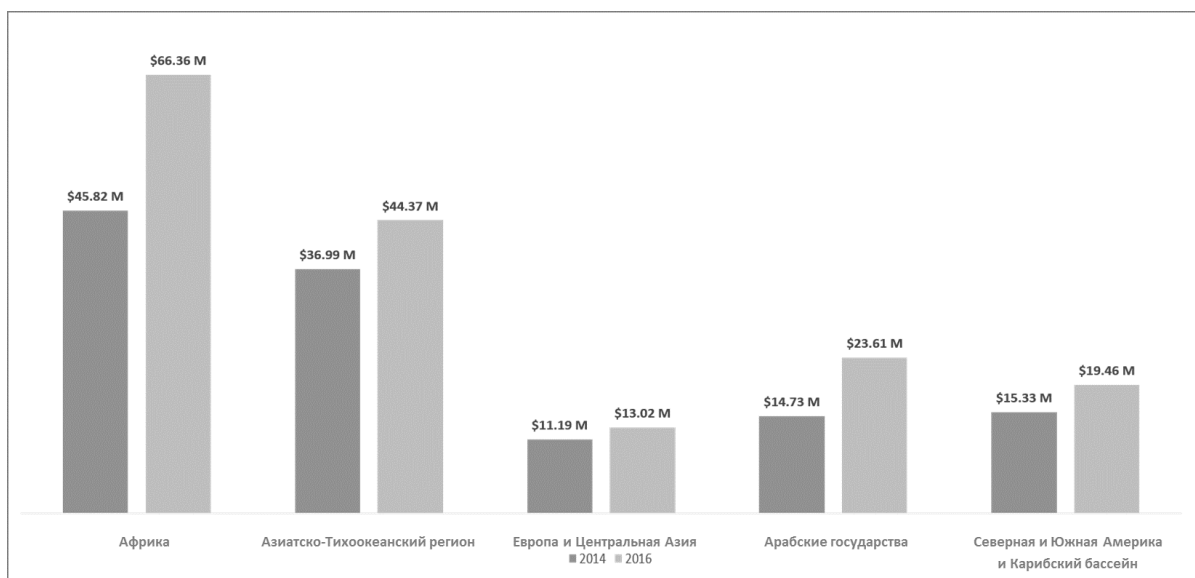
57. Одним из приоритетов продолжает оставаться интеграция учета факторов гендерного равенства как сквозной задачи во всех секторах. Некоторые секторы требуют особого внимания, например разоружение, политические вопросы, предупреждение преступности, уголовное правосудие и наркотические средства, в рамках которых учет гендерных факторов в большой степени отсутствует.

G. Расходы по программам и виды взносов

58. В 2015 году был зарегистрирован самый высокий объем расходов по программам, составивший 225 млн долл. США, что на 20 процентов превышает показатель 2014 года (186 млн. долл. США). В своей совокупности, расходы по программам на местах в 2015 году были на 34 процента выше, чем в 2014 году, что свидетельствует о непрерывном укреплении и наращивании потенциала отделений на местах.

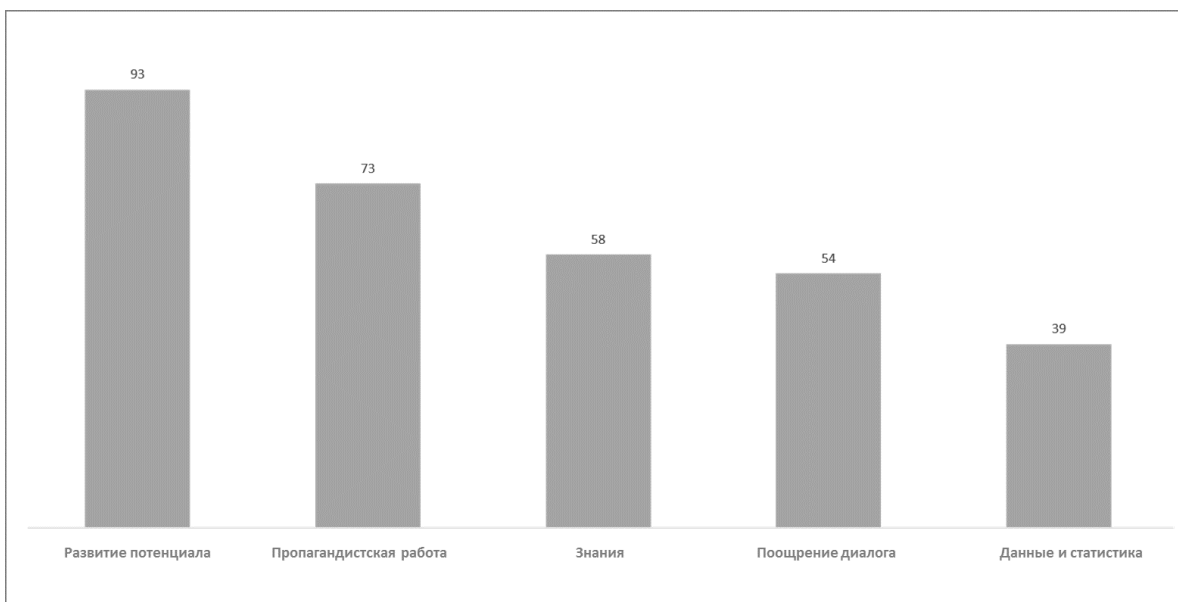
59. На диаграмме 8 показано распределение расходов по регионам. Расходы на программную деятельность были сконцентрированы в большей степени на наименее развитых странах (НРС), на долю которых пришлось чуть менее 40 процентов. Структура «ООН-женщины» ведет работу в 32 из 48 НРС, и приблизительно одна треть от общего числа стран, в которых Структура «ООН-женщины» осуществляет свою оперативную деятельность, относятся к категории НРС.

Диаграмма 8



60. В соответствии с ЧВОП, Структура «ООН-женщины» уделяет основное внимание развитию национального потенциала стран (диаграмма 9). Целевое финансирование мероприятий по наращиванию потенциала составило 45 процентов от программных средств (39 процентов в 2014 году) и охватило 93 страны. Структура «ООН-женщины» подходит к наращиванию потенциала на основе сочетания ряда направлений деятельности, таких как профессиональная подготовка, информационно-пропагандистская работа и диалог, командирование специалистов с конкретным опытом практической работы на места, а также сотрудничество по линии «Юг-Юг» и трехстороннее сотрудничество.

Диаграмма 9



III. Оценка общеорганизационной эффективности и результативности

61. На середине пути реализации стратегического плана общеорганизационная результативность является положительной – 25 из 38 показателей уже достигнуты либо их достижение идет по плану. Опыт практической работы Структуры «ООН-женщины» в области институционального строительства, ставшей результатом реформы ООН и слияния четырех подразделений ООН, не имеет прецедентов. По истечении пятилетнего периода Структура «ООН-женщины» выстроила эффективные системы управления результативностью и отчетности, финансовой подотчетности, ревизии, управления людскими ресурсами, управления рисками, инфраструктуры оперативной деятельности и располагает сильной независимой функцией оценки. В 2015 году Структура «ООН-женщины» получила четвертое положительное заключение по итогам ревизии без каких-либо оговорок.

62. Координация в рамках системы ООН, стратегические партнерства, пропагандистская работа, информационное взаимодействие и функция центра знаний продолжали лежать в основе достижения результатов в области развития.

А. Координация в рамках системы ООН

63. Структура «ООН-женщины» с успехом использовала преимущества взаимодействия в рамках межучрежденческих механизмов, в том числе Координационного совета руководителей в области координации и его трех вспомогательных органов, а также Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов, чтобы привлечь повышенное внимание к гендерной проблематике и интегрировать гендерную перспективу в общесистемные приоритеты и процессы. Будучи активным членом группы технической поддержки, Структура «ООН-женщины» внесла значительный вклад в интеграцию гендерных факторов в повестку дня на период после 2015 года.

64. Структура «ООН-женщины» активно участвовала в разработке стратегических руководящих указаний Группы по вопросам развития ООН (ГВРООН). В качестве сопредседателя рабочей группы по программам и рабочей группы по информационному взаимодействию и пропагандистской работе Структура «ООН-женщины» возглавила разработку нового стратегического руководства по Рамочным программам Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)⁶ и определению очередности совместных стратегий информационного взаимодействия в рамках РПООНПР. С 2011 года процентная доля РПООНПР, добившихся обеспечения гендерного равенства на уровне конечных результатов, выросла с 45 процентов до 61 процента.

65. Шестьдесят четыре подразделения представили доклады о ходе выполнения Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН), а с 2013 года число подразделений, выполняющих или превосходящих установленные требования, выросло на 15 процентов (диаграмма 10). Структура «ООН-женщины» предоставила экспертные услуги по вопросам гендерного паритета и организационной культуры 10 подразделениям. Двадцать одно подразделение использовали индикаторы гендерного равенства для отслеживания финансовых ассигнований и расходов, тогда как в 2013 году таких подразделений было 11. Несколько государств-членов выразили свою заинтересованность в адаптации ОСПД ООН к специфике национальных учреждений и в продвижении принципа межминистерской подотчетности.

Диаграмма 10



⁶ Планируется окончательно доработать к концу 2016 года.

66. Разработка совместных программ и инициатив, таких как совместная программа по основным услугам для женщин и девочек, подвергающихся насилию, и совместная рамочная программа ООН по предупреждению насилия в отношении женщин, способствовала деятельности по координации в интересах достижения существенных результатов. Государства-члены поставили гендерное равенство на одно из двух первых мест в перечне областей, в которых вклад со стороны системы развития ООН является наиболее значительным (E/2016/8).

67. Структура «ООН-женщины» поддержала резолюцию Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) по всестороннему учету гендерного фактора (E/RES/2015/2) и продвигала идею актуализации гендерной проблематики в ряде областей. Являясь одним из спонсоров Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и члена партнерства «Здоровье-6», Структура «ООН-женщины» интегрировала гендерную проблематику в Стратегию ЮНЭЙДС на 2016–2020 годы и Глобальную стратегию охраны здоровья женщин, детей и подростков, выдвинутую Генеральным секретарем. Структура «ООН-женщины» привлекла внимание к проблемам женщин и девочек с инвалидностью в контексте осуществления Конвенции о правах инвалидов.

68. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку возглавляемому ЮНЕСКО процессу проведения обзора прогресса в направлении реализации программы «Образование для всех» и обеспечению того, чтобы новая повестка дня в области образования на период до 2030 года уделяла надлежащее внимание расширению прав и возможностей женщин и девочек. Действуя в сотрудничестве с ЮНЕСКО, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирным банком, Структура «ООН-женщины» также разработала совместную программу, призванную расширять права и возможности девочек-подростков и молодых женщин путем повышения доступности образования и оказания поддержки мерам по созданию благоприятных условий, повышению межминистерской координации, изменению социальных установок и применению ИКТ.

69. На страновом уровне Структура «ООН-женщины» в максимальной степени использовала коллективную силу СГООН, в том числе играя ведущую роль или выступая в качестве одного из руководителей в 62 процентах тематических групп по гендерным вопросам. В Уругвае, опираясь на знания и опыт практической работы каждого из подразделений, эта группа под председательством Структуры «ООН-женщины» провела всесторонний гендерный анализ законодательства по всем секторам. В Малави Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в сокращение транзакционных издержек и ликвидацию дублирования посредством разработки совместного плана работы ООН и правительства.

70. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Структура «ООН-женщины» возглавила процесс создания рабочих групп по региональной координации и оказанию совместной поддержки деятельности СГООН в таких областях, как гуманитарная деятельность и проявления экстремизма, ведущие к дискриминации в отношении женщин. В Европе и Центральной Азии с помощью регионального партнерства между Структурой «ООН-женщины», ПРООН и ЮНФПА был укреплен потенциал 34 экспертов по гендерной проблематике с целью оказания поддержки в работе по учету гендерного фактора в РПООНПР в контексте ЦУР.

71. Структура «ООН-женщины» разработает ОСПД ООН нового поколения, согласованные с ЦУР, и в настоящее время проводит экспериментальную отработку

позапного внедрения ОСПД ООН на местном уровне путем пересмотра гендерных оценочных листов. Структура «ООН-женщины» будет основывать свою работу на выводах из продолжающейся оценки эффективности функции координации с целью укрепления своих координирующих полномочий на всех уровнях.

В. Партнерства

72. С момента своего основания Структура «ООН-женщины» ведет работу с гражданским обществом по множеству направлений, от совместной информационно-пропагандистской деятельности и поддержки потенциала до выделения грантов и содействия диалогу. На сегодняшний день с целью оказания поддержки формированию альянсов и информационно-пропагандистской деятельности учреждено в общей сложности 39 консультативных групп по гражданскому обществу. Эти группы оказались полезным инструментом наполнения стратегий Структуры «ООН-женщины» конкретным содержанием и облегчения выстраивания коалиций и совместной работы.

73. В 2015 году Структура «ООН-женщины» приступила к реализации новой стратегии в отношении консультативных групп по гражданскому обществу, сосредоточив свое внимание на создании сетевых структур для проведения информационно-пропагандистской работы и совместных действий. Кроме того, Структура «ООН-женщины» стремилась к расширению групп заинтересованных лиц и укреплению союзнических отношений с другими движениями за социальную справедливость, таких как экологические и молодежные движения.

Расширение заинтересованных и целевых групп

Вовлечение в работу мужчин и мальчиков и продвижение принципа повышенной ответственности мужчин за достижение гендерного равенства представляли собой важные области приложения сил, причем беспрецедентное внимание к этому вопросу было привлечено с помощью кампании «Он за нее» и деятельности посла доброй воли Эммы Уотсон. Свыше 700 000 мужчин заявили о своей поддержке этой кампании. Был создан новый веб-сайт, сконцентрированный на конкретных обязательствах, в более чем 50 странах прошли акции, адаптированные к местным условиям, и были основаны более 200 студенческих ассоциаций «Он за нее». В рамках своей инициативы IMPACT 10x10x10 («ВОЗДЕЙСТВИЕ 10x10x10») движение «Он за нее» проводило работу с высшими исполнительными должностными лицами по слову структурных барьеров на пути к гендерному равенству в их компаниях и отраслях, в которой приняли участие свыше 90 000 наемных работников и полмиллиона студентов по всему миру.

Структура «ООН-женщины» также вела работу по привлечению мужчин и мальчиков в 64 странах, используя новаторские подходы, такие как арт-терапия и занятия спортом, с целью постановки гендерных стереотипов под сомнение и продвижения концепции ненасильственной мужественности. На Тонге в ходе осуществления преобразующей программы формирования качеств лидера участники-мужчины разработали планы действий по изменению своих собственных жизненных установок и поведенческих моделей, ориентированных на насилие. Всеобъемлющее исследование жизненных установок и практических действий мужчин, относящихся к

гендерному равенству, в настоящее время проводится в арабских государствах. Выводы из него наполнят конкретным содержанием действия по привлечению мужчин и мальчиков к участию в работе в проблемных патриархальных структурах.

В 2015 году Структура «ООН-женщины» приступила к реализации стратегии **привлечения молодежи**, обеспечения ее широкого участия и налаживания партнерских отношений между людьми разных поколений. Эта стратегия основывается на результатах работы в более чем 30 странах мира. В Танзании молодые женщины, желающие занять выборную должность, а также выдвинутые в качестве кандидатов, прошли курсы профессиональной подготовки в области ораторского искусства, выработки качеств руководителя и навыков ведения избирательных кампаний задолго до проведения выборов. В Иордании Структура «ООН-женщины» оказала поддержку созданию советов молодежи по продвижению принципа ведущей роли молодых женщин и обеспечения их занятости. По плану реализуется партнерство Структуры «ООН-женщины» с Всемирной ассоциацией девушек-гидов и девушек-скаутов, ведущей работу в 30 странах по профессиональной подготовке более чем 3 000 молодежных лидеров и просветителей-сверстников по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин, которая, согласно оценкам, к концу 2016 года охватит 800 000 детей и молодых людей.

Структура «ООН-женщины» вступила в отношения сотрудничества с **конфессиональными группами** с целью создания общей приверженности принципу уважения прав женщин. В Мали Структура «ООН-женщины» установила партнерские отношения с религиозными лидерами среди женщин в интересах противодействия воинствующему экстремизму. Сотрудничество с Советом церквей Южного Судана содействовало привлечению женщин к участию в мирных переговорах. В Мьянме Структура «ООН-женщины» вела пропагандистскую работу совместно с монахами-буддистами по поощрению голосования за кандидатов-женщин и в поддержку введения 30-процентной квоты женской представленности в выборных органах.

74. Структура «ООН-женщины» вступила в отношения сотрудничества с частным сектором, подчеркивая его роль и ответственность в продвижении принципа расширения прав и возможностей женщин. О своей приверженности принципам расширения прав и возможностей женщин публично заявили свыше 1 000 компаний. В Китае, Индии и Турции Структура «ООН-женщины» вступила в партнерские отношения с основными компаниями, включая крупнейшего работодателя Индии, с целью оказания поддержки внедрению видов хозяйственной практики, которые способствуют достижению гендерного равенства. Новая общеорганизационная стратегия призвана в максимальной степени задействовать этот потенциал в интересах преобразования частного сектора.

75. Помимо этого, Структура «ООН-женщины» вела совместную работу с региональными организациями – такими как Африканский союз – по реализации многочисленных инициатив, включая кампанию по искоренению детских браков. Структура «ООН-женщины» сплотила заинтересованные стороны с целью придания стимула к активному участию в проведении в 2015 году в рамках Африканского союза Года расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» также

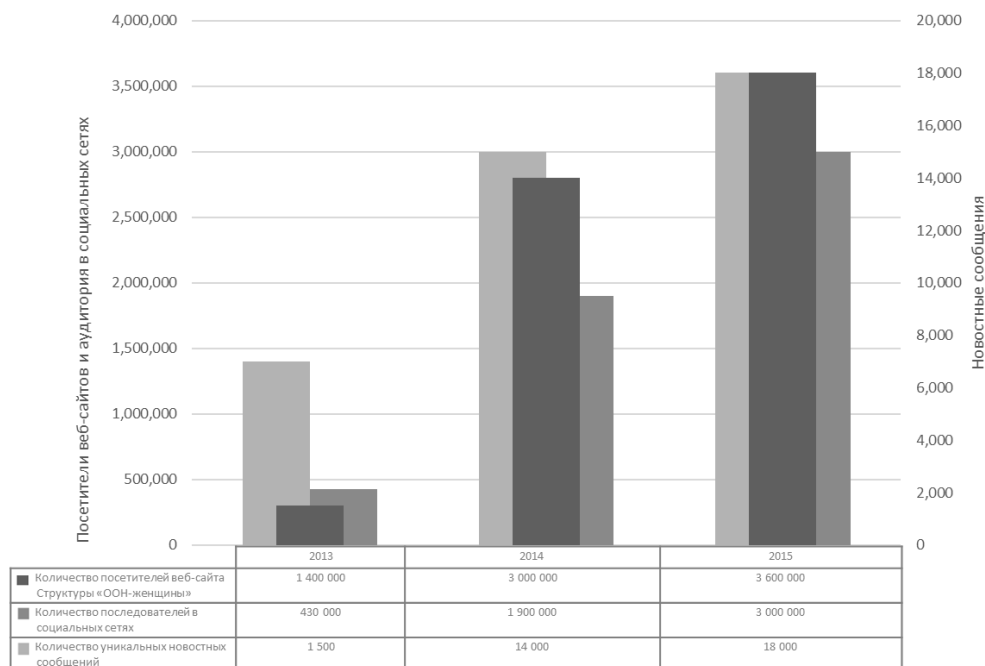
сотрудничала с Европейским союзом по вопросам политического диалога, совместной информационно-пропагандистской работы и совместной разработки программ. Это включало работу в направлении достижения ЦУР, новый план действий ЕС по гендерным вопросам, а также проведение конкурса на лучший комикс/рисунок сатирического содержания среди молодежи.

76. Структура «ООН-женщины» вступила в партнерские отношения с атлетами и спортивными федерациями, начиная от южноазиатского посла доброй воли теннисистки Сани Мирза до Союза регбистов Грузии. Структура «ООН-женщины» приступила к реализации новаторских партнерских отношений с футбольным клубом «Валенсия». Структура «ООН-женщины» развивала партнерские отношения с Международным олимпийским комитетом, что увенчалось началом реализации программы по развитию лидерских качеств у девочек-подростков в Бразилии задолго до проведения там Олимпийских игр 2016 года. Структура «ООН-женщины» также вела пропагандистскую работу по включению положений об обеспечении гендерного равенства в пакет реформ ФИФА.

С. Пропагандистская работа и информационное взаимодействие

77. Посредством ведения публичной пропагандистской работы, включая проведение привлекающих всеобщее внимание кампаний, Структура «ООН-женщины» внесла значительный вклад в повышение внимания и приверженности принципу гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и развитие общественных движений. За последние два года сфера охвата информационным взаимодействием со Структурой «ООН-женщины» значительно расширилась (диаграмма 11).

Диаграмма 11



78. Кампания «Пекин+20» охватила свыше 340 миллионов человек, пользующихся социальными сетями, и стала информационным поводом для публикации около 8 000 репортажей в средствах массовой информации. Структура «ООН-женщины» инициировала заключение Договора о согласии «Пекин+20» – партнерства в области редакционной политики – с 35 международными организациями средств массовой информации. Активизированная в результате проведения встречи глобальных лидеров по вопросам гендерного равенства, кампания [«Планета 50-50: за достижение гендерного равенства к 2030 году»](#) породила беспрецедентное число объявленных взносов, а правительства 91 страны приняли на себя конкретные обязательства.

79. Объявленная Генеральным секретарем кампания по ликвидации насилия в отношении женщин («UNiTE to End Violence against Women») и инициатива [«Раскрасим мир в оранжевый цвет»](#) охватили в социальных сетях 310 миллионов человек. Ход этой кампании освещался в более чем 3 000 статей, опубликованных в 80 странах, а общественные мероприятия были организованы в более чем 70 странах. В Грузии в порядке оказания поддержки кампании UNiTE было создано первое в истории движение мужчин за прекращение насилия в отношении женщин. В Нигерии эта кампания привела к организации в нигерийской полиции отдела по гендерным вопросам и первому назначению женщины на должность сотрудника по связи и взаимодействию с общественностью.

80. Структура «ООН-женщины» также вступила в партнерские отношения с Институтом Дэвис по вопросам гендерного равенства в средствах массовой информации с целью проведения первого в истории глобального исследования о женских персонажах в популярных кинофильмах, которое обнажило факты дискриминации и стереотипизации женщин и девочек в продукции киноиндустрии.

81. В новой стратегии информационного взаимодействия основной упор делается на создание новых возможностей привлечения к участию в общественной жизни и поддержании заметности Структуры «ООН-женщины», особенно в контексте осуществления ЦУР. Структура «ООН-женщины» продолжит активно стремиться к взаимодействию с центральными средствами массовой информации с целью расширения охваченной аудитории.

D. Центр знаний

82. Глобальные доклады Структуры «ООН-женщины» составлялись и распространяли знания о повестке дня в области обеспечения гендерного равенства. Начало публикации доклада *«Улучшение положения женщин в мире»* было дополнено изданием серии кратких документов по вопросам политики, призванных высветить ранее пренебрегавшиеся области. Платформы Структура «ООН-женщины» по распространению знаний о расширении экономических прав и возможностей женщин и искоренении насилия в отношении женщин привлекли свыше 300 000 и 3 миллионов посетителей соответственно.

83. Учебный центр Структуры «ООН-женщины» разработал 27 курсов и провел профессиональную подготовку 26 011 участников из 183 стран. Штатные сотрудники ООН из 65 подразделений прошли курсы профессиональной подготовки, организованные Структурой «ООН-женщины», в том числе курс *«Я разбираюсь в гендерной проблематике»*.

84. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в разработку механизма глобальных показателей по ЦУР на основе документа с изложением позиции по этому вопросу.⁷ Структура «ООН-женщины» продолжила содействовать реализации инициативы «Факты и данные в поддержку гендерного равенства» (EDGE), призванной обеспечить экспериментальное внедрение стандартов количественного измерения уровня владения актива и предпринимательства с точки зрения обеспечения гендерного равенства.

85. В соответствии с ЧВОП, Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку сотрудничеству по линии «Юг-Юг» и трехстороннему сотрудничеству посредством взаимных посещений с целью обмена опытом, адаптации передового опыта практической работы к конкретным условиям, коллегиального обучения и подготовки инструкторов. В 2015 году поддержку получили более 100 инициатив. Например, на основе обмена опытом с мексиканскими судьями судебный корпус стран Южной Азии разработал протокол, призванный обеспечить соблюдение международных обязательств в области прав человека и продвижение гендерно ориентированной процедуры принятия судебных решений в странах АСЕАН.

86. С целью укрепления своей функции как центра знаний Структура «ООН-женщины» будет углублять свое взаимодействие с научным сообществом, усиливать сетевые структуры взаимодействия между теоретиками и практиками, более систематично задействовать профессиональные знания и опыт работы сотрудников отделений Структуры «ООН-женщины» и укреплять взаимосвязь между своими функциями в области профессиональной подготовки и научных исследований.

Е. Управление, системы и подотчетность, ориентированные на достижение конкретных результатов

87. Структура «ООН-женщины» продолжала реализовывать свою 10-шаговую стратегию укрепления системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов. Одним из основных контрольных этапов 2015 года явилось поэтапное развертывание самой современной системы управления результатами (СУР) как общеорганизационного инструмента осуществления планирования, составления бюджетов, текущего контроля и подготовки отчетности.

88. Структура «ООН-женщины» вступила на путь реализации инициативы по перестройке рабочих процессов, сконцентрированной на укреплении ее способности мобилизовывать и осваивать неосновные ресурсы, управлять подотчетностью и рисками, создавать длительное воздействие и уважать обязательства перед донорами и выгодоприобретателями.

89. В настоящее время система общеорганизационного управления рисками Структуры «ООН-женщины» встраивается в механизм руководства ее деятельностью на верхних уровнях иерархии, и на сегодняшний день представлено 88 процентов реестров рисков.

90. В 2015 году Структура «ООН-женщины» стала первым специализированным учреждением ООН, полностью перешедшим на использование облачных технологий. Интеграция с СУР и системой планирования общеорганизационных ресурсов создала благоприятные условия для разработки общеорганизационных информационных

⁷ <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/9/indicators-position-paper>

панелей, призванных стать средством поддержки в процессе принятия управленческих решений.

91. В глобальном обзоре Структуры «ООН-женщины» по вопросам соблюдения требований безопасности отмечалось, что уровень соблюдения установленных требований равен 90 процентам.

92. За два года число назначений сотрудников на штатные должности увеличилось на 30 процентов, главным образом по категории национальных специалистов в отделениях на местах. Была принята политика ротации, призванная обеспечить мобильность персонала, открыть возможности карьерного роста и стимулировать удержание персонала. Представители персонала подготовили предложения о мерах реагирования по итогам опроса сотрудников, проведенного в 2014 году. В ближайшее время ожидается создание новой электронной системы подбора и расстановки кадров.

93. Помимо получения своего четвертого заключения по итогам ревизии без оговорок Структура «ООН-женщины» регистрировала устойчивое уменьшение числа рекомендаций по итогам внутренних и внешних ревизий и рост показателя их выполнения. В 2015 году Структура «ООН-женщины» с успехом прошла тщательную оценку ее систем, средств контроля, правил и процедур на предмет соответствия требованиям Европейской комиссии.

Ф. Оценка эффективности

94. Согласно результатам нескольких оценок, функция оценки эффективности Структуры «ООН-женщины» является развитой и обеспеченной ресурсами.⁸ С 2014 года были проведены четыре общеорганизационных оценки эффективности, три обзора и два мета-анализа 48 оценок эффективности, осуществленных под управлением Структуры «ООН-женщины». Восемьдесят один процент общеорганизационных и децентрализованных оценок эффективности были подвергнуты внешней оценке и получили итоговую оценку «хорошо» и «очень хорошо».

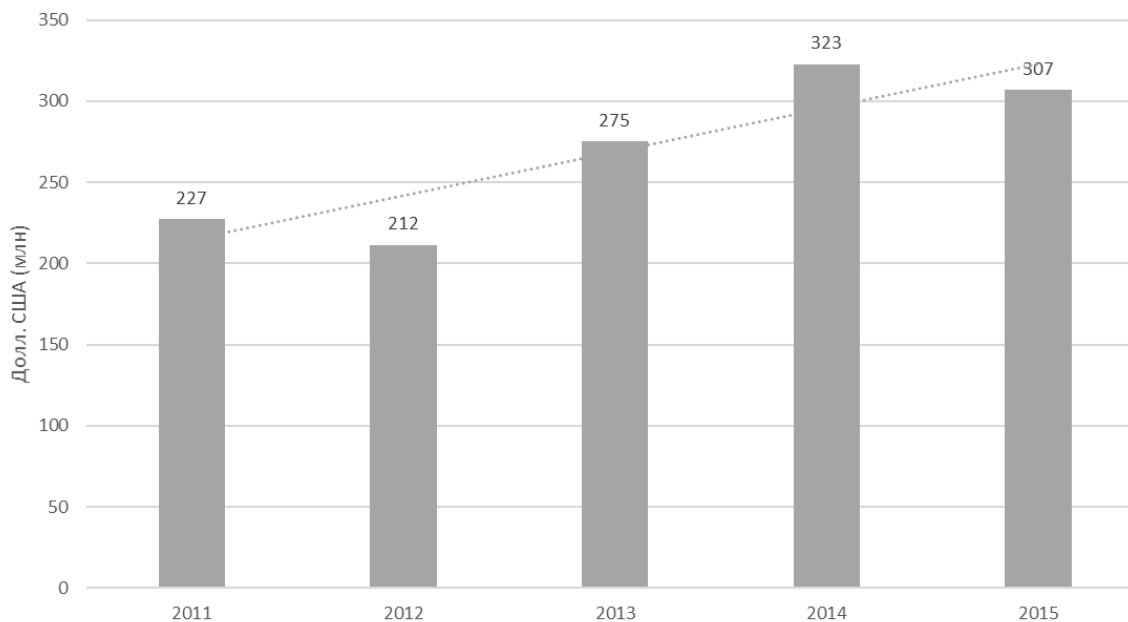
95. В 2015 году приверженность Структуры «ООН-женщины» к максимальному использованию уроков, извлеченных из оценок эффективности, и соответствующих выводов для совершенствования программ укрепились, о чем свидетельствует тот факт, что выводы по итогам оценок эффективности используются в практике работы трех четвертей отделений на местах. Выступая в роли Председателя Группы ООН по вопросам оценки, Структура «ООН-женщины» возглавила усилия по проведению гендерно ориентированных оценок эффективности, в том числе путем активного отстаивания принципа интеграции гендерной перспективы в национальные системы оценки эффективности.

Г. Мобилизация ресурсов

96. Несмотря на продолжающиеся актуальные проблемы, тенденции изменений за последние пять лет свидетельствуют об уверенном росте объема добровольных взносов (диаграмма 12).

⁸ См. [профессиональный коллегиальный обзор функции оценки Структуры «ООН-женщины», проведенный ГОООН, 2014 год](#), а также [обзор деятельности Структуры «ООН-женщины», проведенный Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций \(МОПАН\), 2014 год](#)

Диаграмма 12



97. В 2015 году свой вклад в основные ресурсы внесли 146 стран – рекордное число, – продемонстрировав широкую поддержку, которой пользуется Структура «ООН-женщины», в том числе вне рамок Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Общий объем добровольных взносов достиг 307 млн долл. США. Сумма основных ресурсов составила 136,1 млн долл. США при целевом показателе, равном 180 млн долл. США, что было вызвано потерями на обменных курсах и разногласиями в отношении первоочередных задач среди крупных доноров. С положительной стороны, объем неосновных ресурсов продолжал расти и достиг 170,9 млн долл. США, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 7 процентов.⁹ В 2015 году взносы частного сектора достигли 11,8 млн долл. США, то есть увеличились по сравнению с предшествующим годом на 31 процент, значительным стимулом к чему стало проведение в 2015 году первого в истории форума руководителей деловых кругов и благотворительных организаций.

98. В соответствии с ЧВОП, Структура «ООН-женщины» приняла участие в структурированном диалоге по вопросу финансирования с Исполнительным советом с целью обсуждения стратегий финансирования стратегического плана и повышения адекватности потоков ресурсов в целом. В резюме основной стратегической информации о мобилизации ресурсов ([UNW/2015/10](#)) и материалах брифинга по вопросу о финансировании стратегического плана, включая предусмотренные в нем Флагманские программные инициативы ([UNW/2016/CRP.1](#)), приводится краткое описание соответствующих стратегий.

⁹ Подробная информация о финансовых результатах приведена в Приложении III.

IV. Анализ результатов и извлеченные уроки

99. На основе анализа результатов, достигнутых на сегодняшний день, и обзора независимых оценок эффективности и хода осуществления, в настоящем обзоре выявлен ряд выводов относительно актуальности стратегического плана, структур, создающих благоприятные условия для достижения результатов, проблемных вопросов деятельности по разработке программ и оперативной работы, а также факторов, ограничивающих ресурсы. В настоящем разделе эти уроки обрисовываются в общих чертах, при этом особое внимание уделяется факторам, создававшим благоприятные условия для продвижения вперед или сдерживавшим его.

A. Актуальность стратегического плана

100. Через два года после принятия стратегического плана Структуры «ООН-женщины» он продолжает оставаться актуальным и вносит свой вклад в осуществление Пекинской платформы действий. Результаты анализа свидетельствуют о том, что он также служит эффективным средством оказания поддержки осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

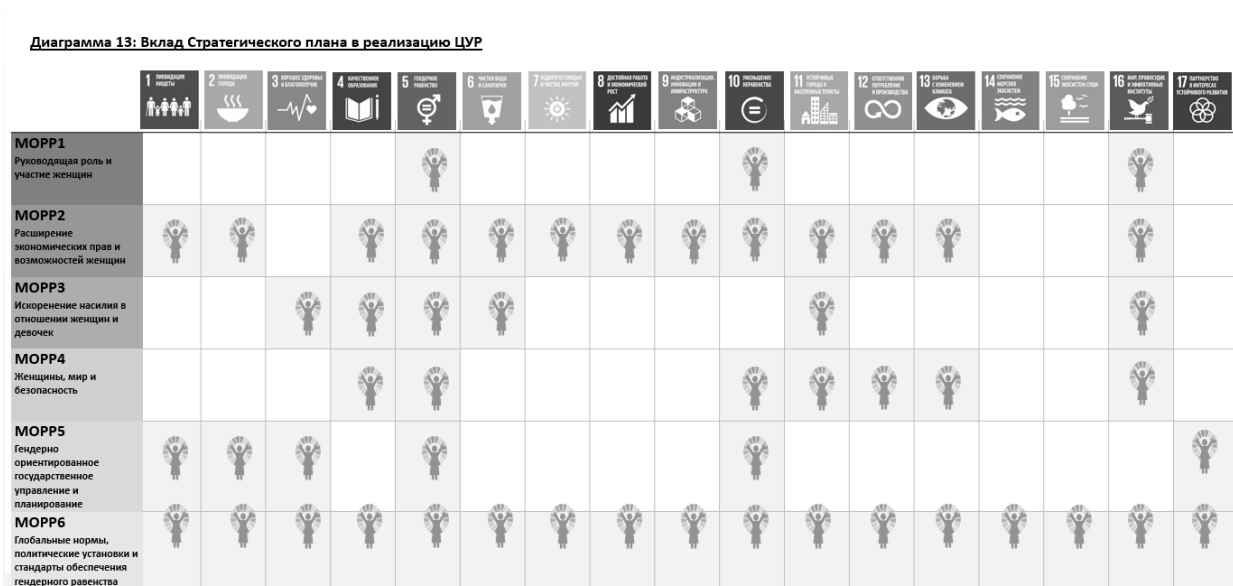
101. Несколько независимых оценок эффективности и хода осуществления подтвердили актуальность стратегического плана, предусмотренных в нем областей воздействия и рамочных основ для оценки результатов.¹⁰ Зарегистрированный уверенный прогресс в направлении достижения целевых показателей также подкрепляет вывод о том, что подходы и стратегии Структуры «ООН-женщины» являются эффективными и позволяющими достичь намеченных результатов. Помимо этого, в оценках эффективности подчеркивалась высокая степень согласованности разрабатываемых Структурой «ООН-женщины» программ с национальными приоритетами, а также высокий уровень национальной ответственности за выполнение программ Структуры «ООН-женщины».¹¹

102. Стратегический план лежит в основе полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской платформы действий, включая приоритеты, выявленные в ходе 20-летнего обзора, и оказывает синергетический эффект на реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Поскольку он был согласован с позиционным документом Структуры «ООН-женщины» по вопросу о повестке дня в области развития на период после 2015 года,¹² который стал важным исходным элементом формирования Повестки дня на период до 2030 года, стратегический план и предусмотренные в нем области воздействия, также вносят значительный вклад в достижение многочисленных ЦУР (диаграмма 13).

¹⁰ Обзор деятельности Структуры «ООН-женщины», проведенный Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), 2014; Общеорганизационная оценка вклада Структуры «ООН-женщины» в расширение экономических прав и возможностей женщин (РЭПВЖ), 2015; Оценка взаимосвязи между вспомогательной деятельностью Структуры «ООН-женщины» в нормативно-правовой области и ее оперативной работой, проведенная Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), 2015; и Мета-анализ оценок, проведенных под руководством Структуры «ООН-женщины», 2014

¹¹ Мета-анализ оценок, проведенных под руководством Структуры «ООН-женщины» в 2014 году

¹² <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/post-2015/un-women-position>



103. Стратегический план имеет значительную степень гибкости при адаптации к вновь возникающим проблемам, таким как изменение климата или миграция. Как описывается в разделе, посвященном Воздействию 6, Структура «ООН-женщины» оказалась в состоянии включить гендерную перспективу в основную деятельность по противостоянию изменению климата. Аналогичным образом, Структура «ООН-женщины» отреагировала на нарастающую актуальную проблему миграции, предприняв меры по разнообразным направлениям. В рамках Глобального форума по миграции и развитию и посредством своего участия в работе Группы по проблемам глобальной миграции, в которой Структура «ООН-женщины» председательствует в 2016 году, Структура «ООН-женщины» содействовала принятию гендерно ориентированных мер реагирования. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку защите прав женщин-мигрантов в таких отличающихся друг от друга странах, как Мексика, Молдова и Филиппины. Структура «ООН-женщины» также пропагандировала гендерно ориентированный подход к разрешению кризиса в связи с потоком просителей убежища в Европе и провела гендерно ориентированную оценку кризиса, связанного с беженцами и миграцией на Балканах, с целью создания информационной основы политики в этих регионах. Многогранная программа Структуры «ООН-женщины» по наращиванию потенциала противодействия в странах Сахеля, призванная способствовать решению проблем отсутствия продовольственной безопасности, климатической уязвимости, политической нестабильности, также вносит свой вклад в сокращение добровольной миграции и адаптацию к изменению климата.

104. Учитывая сохраняющуюся актуальность своего стратегического плана, Структура «ООН-женщины» не предлагает вносить изменения в его тематическую направленность на основе результатов настоящего обзора. Структура «ООН-женщины» предлагает скорректировать 16 целевых задач и 30 показателей в рамочных основах для оценки результатов (Приложение II), по большей мере для того, чтобы отразить тот факт, что некоторые целевые задачи были поставлены консервативно и не принимали во внимание потенциал охвата деятельностью Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне, а также больший, чем

предвиделось, уровень спроса на поддержку со стороны Структуры «ООН-женщины».

105. Сохраняющаяся актуальность стратегического плана создает прочную основу для адаптации ЦУР к местным условиям и их осуществлению на национальном уровне.

В. Успешная реализация преимуществ тройного мандата

106. Способность Структуры «ООН-женщины» в максимальной степени использовать преимущества своего тройного мандата в области вспомогательной нормативно-правовой деятельности и оперативной работы стала одним из факторов, создающих благоприятные условия для достижения успеха, и представляет собой один из главных активов. Чтобы в полной мере воспользоваться преимуществом синергетического эффекта от объединения сфер полномочий и продолжить наращивание потенциала в области координации в рамках системы ООН, можно сделать больше, особенно на страновом уровне.

107. Способность Структуры «ООН-женщины» синергетически объединить свои мандаты создала благоприятные условия для достижения преобразующих результатов. Структура «ООН-женщины» добилась особого успеха в укреплении глобальных рамочных механизмов и их перевода на язык национальных и региональных стандартов. Мандаты Структуры «ООН-женщины» в области нормативно-правовой и координационной деятельности также внесли свой вклад в повышение уровня внимания к проблемным вопросам в рамках страновых групп ООН и укрепление национального диалога в поддержку гендерного равенства.¹³

108. Максимальное использование преимуществ тройного мандата было особенно плодотворным в многосекторальных областях, таких как искоренение насилия в отношении женщин и девочек, или женщины, мир и безопасность, как это описано в разделе II. Примеры успеха характеризуются общностью видения, основанного на фундаментальной теории преобразований, заключающей в себе вклад со стороны всех партнеров.

109. В оценках отмечалась практическая польза совместных программ по гендерной проблематике в повышении уровня достижения результатов посредством выработки общего понимания проблем, формирования партнерских отношений и общего дискурса в поддержку гендерного равенства; повышении заметности гендерной проблематики в национальных повестках дня; и расширении охвата деятельностью Структуры «ООН-женщины» новых секторов.¹⁴ Существуют также определенные свидетельства того, что осуществление инициативы «Единство действий» и поэтапное внедрение стандартных оперативных процедур создали

¹³ Проект доклада об оценке вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРРПВЖ), 2016; Оценка взаимосвязи между вспомогательной деятельностью Структуры «ООН-женщины» в нормативно-правовой области и ее оперативной работой, проведенная Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), 2015; Тематическая оценка вклада Структуры «ООН-женщины» в предотвращение насилия в отношении женщин и расширение доступа к услугам, 2013; Вклад Структуры «ООН-женщины» в расширение ведущей роли и участия женщин в деятельности по укреплению мира, безопасности и оказанию гуманитарной помощи, 2013.

¹⁴ Совместная оценка совместных программ в области гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций, 2014.

благоприятные условия для того, чтобы Структура «ООН-женщины» еще более эффективно использовала преимущества своего мандата и повышала свою роль катализатора преобразований на страновом уровне. В этих странах Структура «ООН-женщины» добилась особого успеха в оказании влияния на формирование совместных планов действий, таких как РПООНПР, и совместных программ.

110. Существует сфера приложения сил для достижения еще большего синергетического эффекта и применения еще более интегрированного и системного подхода. В системах отчетности необходимо еще лучше отражать взаимодополняемость функций Структуры «ООН-женщины». В области координации действий в рамках системы ООН требуется наращивание потенциала и ресурсов, особенно на местном уровне, равно как и осязаемых совместных результатов деятельности и основанных на стимулировании механизмов, оказывающих поддержку координационной роли Структуры «ООН-женщины», в частности в специализированных секторах.

С. Сильные партнерства как факторы создания благоприятных условий для достижения результатов

111. Партнерские отношения Структуры «ООН-женщины» с поборниками гендерного равенства сыграли ключевую роль в достижении результатов. Для реализации преобразующих изменений крайне важно вовлекать в работу тех, кто считает себя непричастным к общему делу. Существует необходимость повышения уровня сосредоточенности и координации действий, в том числе среди субъектов глобальной деятельности, в поддержку повестки дня в области обеспечения гендерного равенства.

112. Катализирующие действия в рамках партнерств является жизненно важной для масштабирования результатов, особенно в условиях ограниченности ресурсов. Структура «ООН-женщины» добилась успеха в формировании партнерских отношений с поборниками гендерного равенства из гражданского общества и других секторов в поддержку своего мандата.

113. Организующая роль Структуры «ООН-женщины» и ее способность выстраивать и координировать деятельность коалиций с участием многих заинтересованных сторон получила признание в равной мере со стороны правительств и гражданского общества как один из главных активов. Все области воздействия, предусмотренные стратегическим планом, включают вовлечение женских организаций как одну из важных стратегий, особенно в том, что касается изменения законодательства и политических установок.

114. Уникальные взаимоотношения между Структурой «ООН-женщины» и женским движением были определены рядом партнеров, принявших участие в консультациях по подготовке настоящего обзора, как один из главных активов. Партнеры из гражданского общества подчеркивали, насколько жизненно важную роль поддержка со стороны Структуры «ООН-женщины» играет в усилении роли и влияния гражданского общества, включая его низовые организации и социально отчужденные группы населения. Они также ставили на первый план необходимость более прочного и всеохватывающего сотрудничества и большей мере значимого участия в работе перед лицом новых проблем, требующих своего решения.

115. В оценках подчеркивалась важность трансформации подхода «власть предрежащих, считающих себя непричастными», с целью обеспечения долгосрочных преобразований.¹⁵ Структура «ООН-женщины» также активно стремилась к расширению сферы охвата заинтересованных групп за рамками традиционных союзников, особенно в течение последних двух лет. Как описывается в разделе III, Структура «ООН-женщины» вовлекала в работу мужчин и мальчиков, профессиональные организации, молодежь и средства массовой информации самыми разнообразными способами. Это особенно важно с точки зрения решения проблемы изменения социальных норм и гендерных стереотипов, сдерживающих прогресс – аспект, который также был подчеркнут Комиссией по положению женщин. В своем движении вперед Структура «ООН-женщины» будет и в дальнейшем уделять повышенное внимание к этому вопросу.

116. Партнеры из частного сектора, принявшие участие в консультациях при подготовке настоящего обзора, отмечали, что Структура «ООН-женщины» добилась успеха в выстраивании партнерских отношений на основе вопросов существа и общих конечных целей, что позволяет в максимальной степени задействовать профессиональные знания и опыт, а также сферу охвата в поддержку результатов. Они призвали Структуру «ООН-женщины» более активно играть роль связующего звена между частным сектором, гражданским обществом и правительствами в формировании общего видения проблем в поддержку достижения гендерного равенства.

117. Актуальные проблемы, требующие своего решения, включают необходимость понижения уровня раздробленности работы поборников гендерного равенства, что требует еще большего сосредоточения внимания и усиления координации действий с целью масштабирования достигнутых результатов. Помимо этого, расширение заинтересованных и целевых групп может породить споры между ближайшими союзниками, что требует тщательной настройки и балансировки этой работы.

D. Целенаправленность программ и эффективность оперативной деятельности

118. Несмотря на свои успехи в достижении результатов в целом, Структура «ООН-женщины» нуждается в повышении целенаправленности своих программ с целью использования своих ограниченных ресурсов стратегическим образом. Это необходимо подкрепить устойчивыми к сбоям системами управления оперативной деятельностью, которые создадут для Структуры «ООН-женщины» благоприятные условия для достижения результатов в установленные сроки, в полном объеме и в пределах бюджетных средств.

119. В ходе нескольких оценок было выявлено, что Структура «ООН-женщины» в основном добивалась успеха в реализации запланированных мероприятий и достижении их плановых результатов, а также в гарантированном обеспечении положительных выгод для целевых групп и в изменении национальных политических установок и программ.¹⁶ Этот вывод подтверждается достижением многих целевых показателей, предусмотренных рамочными основами для оценки результатов.

¹⁵ Мета-анализ оценок, проведенных под руководством Структуры «ООН-женщины» в 2014 году

¹⁶ Там же.

120. И все же реализация программ Структуры «ООН-женщины» сдерживается слабыми сторонами деятельности по составлению программ, что зачастую связано с постановкой слишком далеко идущих задач и нечеткостью теорий изменений, а также с чрезмерно сжатыми сроками осуществления и ограниченностью масштаба многих проектов.¹⁷ Структура «ООН-женщины» выявила необходимость консолидации значительного числа маломасштабных, краткосрочных и осуществляемых исключительно под эгидой Структуры «ООН-женщины» проектов в рамках более крупных программ преобразований с участием многих заинтересованных сторон. Мероприятия на страновом уровне, как правило, расплываются по нескольким областям воздействия даже в условиях ограниченности ресурсов, что требует более четкого руководства с целью повышения избирательности в определении приоритетов деятельности при разработке программ.

121. Деятельность Структуры «ООН-женщины» по составлению программ необходимо подкрепить эффективными системами управления оперативной деятельностью, которые создадут для Структуры «ООН-женщины» благоприятные условия для достижения результатов в установленные сроки, в полном объеме и в пределах бюджетных средств. Несмотря на постепенные улучшения, Структура «ООН-женщины» по-прежнему сталкивается с узкими местами в оперативной деятельности, громоздкими процедурами или нечетко определенными процессами, что может приводить к задержкам в выплате ассигнованных средств, представлении отчетности или иным проблемам, требующим своего решения. Быстрое поэтапное развертывание региональной инфраструктуры и эффективная децентрализация организационной структуры требуют повышения степени децентрализации процедур оперативной работы. Эти актуальные проблемы требуют проведения тщательного обзора рабочих процессов.

122. Помимо этого, учитывая долгосрочный характер изменений на уровне воздействия и связанных с этим проблемных вопросов распределения обязанностей, показатели, предусмотренные рамочными основами для оценки результатов, как правило, основываются на процессах или концентрируются на расширении благоприятных условий, таких как внесение изменений в законодательство. При разработке нового стратегического плана и переносе центра тяжести на показатели реализации ЦУР и опыт практической работы по осуществлению Флагманских инициатив в области разработки программ важное значение для Структуры «ООН-женщины» будет иметь определение показателей выполнения поставленных задач, позволяющих проводить более непосредственную количественную оценку воздействия в результате принятых мер.

Е. Ограниченность ресурсов

123. Деятельность Структуры «ООН-женщины» продолжает сдерживаться ограниченностью ресурсов, препятствующей достижению устойчивости и масштабированию успешных мероприятий. Обеспечение адекватного финансирования станет критически важным аспектом достижения успеха в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Структура «ООН-женщины» может делать больше для отслеживания дефицита ресурсов и количественного определения его последствий.

¹⁷ Там же.

124. По итогам нескольких оценок эффективности и хода осуществления подчеркивалось, что дефицит ресурсов сдерживает способность Структуры «ООН-женщины» в полной мере реализовывать стратегический план и создает угрозу устойчивости программ.¹⁸ Прочную политическую приверженность государств-членов принципу обеспечения гендерного равенства и поддержку деятельности Структуры «ООН-женщины» не удалось превратить в соразмерные финансовые обязательства. Структура «ООН-женщины» сталкивается со все возрастающим спросом на ее поддержку, и далеко идущая Повестка дня на период до 2030 года также призывает к значительному увеличению объема ресурсов. В рамках структурированного диалога по вопросу финансирования Структура «ООН-женщины» в общих чертах обрисовала некоторые из рисков, связанных с отсутствием гарантированного обеспечения критической массы ресурсов (UNW/2015/10). Она также отметила необходимость повышения предсказуемости, гибкости и общего качества неосновных ресурсов.

125. Функции Структуры «ООН-женщины» в области вспомогательной нормативно-правовой деятельности во все большей мере ориентировались на оказание поддержки межправительственным процессам, в том числе тематическим мероприятиям и последующим действиям, предпринятым по их итогам. Объем работы, связанной с оказанием услуг и предоставлением оперативно-функциональной поддержки межправительственным органам, в частности Комиссии по положению женщин, также увеличился. Для целей поддержки этой работы привлекались добровольные взносы. Крайне важно обеспечить адекватное финансирование функций нормативно-правовой деятельности из начисленных взносов.

126. Существует необходимость инвестирования в системы с целью повышения их экономической эффективности и отслеживании дефицита ресурсов, а также демонстрации того, насколько отрицательное воздействие он оказывает на достижение результатов. Основываясь на системных улучшениях, Структура «ООН-женщины» будет совершенствовать свою деятельность в этой области, в том числе с целью повышения качества информационного обеспечения стратегического диалога по вопросу о финансировании.

V. Стратегические инициативы

127. С целью использования этих уроков Структура «ООН-женщины» укрепляет свои механизмы разработки программ, рабочие процессы, организационную структуру, а также стратегию финансирования и инноваций, принимая во внимание эволюционное изменение ситуации в области развития с особым упором на текущие процессы, связанные с осуществлением ЦУР. В настоящем разделе описываются стратегические инициативы, которые станут полезным инструментом реализации стратегического плана, внесут свой вклад в ускоренное осуществление Пекинской

¹⁸ Оценка взаимосвязи между вспомогательной деятельностью Структуры «ООН-женщины» в нормативно-правовой области и ее оперативной работой, проведенная Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), 2015; Проект доклада об оценке вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРПВЖ), 2016; Мета-анализ оценок, проведенных под руководством Структуры «ООН-женщины», 2014.

платформы действий и окажут поддержку выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

А. Адаптация ЦУР к местным условиям с учетом гендерных факторов

128. Как упоминалось в разделе IV, реализация стратегического плана вносит свой вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года. В Повестке дня на период до 2030 года Комиссия по положению женщин вновь подтвердила свою приверженность согласованным стратегиям устойчивого развития с целью достижения гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, всестороннего учета гендерной проблематики во всех политических установках и программах правительств, а также необходимость гендерно ориентированных данных, показателей, последующих действий и обзора на всех уровнях. Кроме того, была усилена поддерживающая роль Структуры «ООН-женщины».

129. Вместе со всей системой ООН Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам-членам в деле интеграции ЦУР в их планы развития, бюджеты, институциональные механизмы и системы статистического учета. Первоочередная задача Структуры «ООН-женщины» заключается в обеспечении полной поддержки этими процессами адаптации к местным условиям гендерно ориентированного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

130. В рамках СГООН Структура «ООН-женщины» будет в максимальной степени использовать преимущества профессиональных знаний и опыта практической работы в области планирования и составления бюджетов с учетом гендерных факторов с целью интеграции Повестки дня на период до 2030 года в национальные процессы планирования гендерно ориентированным образом и переводу ЦУР на язык стратегий развития и налогово-бюджетных планов, приносящих благо женщинам и девочкам. Структура «ООН-женщины» продолжит концентрировать свою деятельность на оказании поддержки национальным механизмам обеспечения гендерного равенства при одновременно продвижении общегосударственного подхода. Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку поэтапному внедрению гендерных показателей посредством технической поддержки и наращивания потенциала в области гендерной статистики и открытого, всеохватывающего и прозрачного взаимодействия с гражданским обществом, особенно с женскими организациями, в процессах последующей деятельности и обзора.

131. На глобальном уровне Структура «ООН-женщины» будет выстраивать коалиции с участием многих заинтересованных сторон с целью ускорения прогресса в направлении достижения конкретных показателей, предусмотренных в ЦУР 5, таких как ликвидация гендерного разрыва в оплате труда или неоплачиваемой работы по уходу. Она также будет в максимальной степени использовать преимущества ОСПД ООН и своего мандата в области координационной деятельности для оказания поддержки совместным действиям. Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку процессам последующих действий и обзора, в том числе в контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Новый двухгодичный доклад и интерактивная онлайн-платформа обеспечат получение глобального «моментального фотоснимка» прогресса, достигнутого в выполнении обязательств по обеспечению гендерного равенства.

132. С целью обеспечения того, чтобы в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года никто не был забыт, и в соответствии с принципами всеохватности и

концентрации внимания на беднейших и в наибольшей степени социально изолированных группах, заложенных в стратегическом плане, Структура «ООН-женщины» будет устранять коренные причины многообразной и межсекторальной дискриминации и проявлений структурного неравенства.

В. Механизмы разработки программ: Флагманские инициативы в области разработки программ

133. Флагманские инициативы в области разработки программ (ФИРП) реализуются в порядке использования ряда уроков, извлеченных за последние два года. Они отражают эволюцию подхода Структуры «ООН-женщины» к утвержденным методам и способам разработки программ и преследуют цель консолидации значительного числа маломасштабных, краткосрочных и осуществляемых исключительно под эгидой Структуры «ООН-женщины» проектов в рамках более крупных программ преобразований с участием многих заинтересованных сторон. В 2015 году Структура «ООН-женщины» разработала 15 ФИРП, в полной мере согласованных со стратегическим планом и Повесткой дня на период до 2030 года (Приложение VII).

134. Следуя положениям международных соглашений, ФИРП создают благоприятные условия для того, чтобы Структура «ООН-женщины» в максимальной степени использовала преимущества своего уникального составного мандата, а также укрепляла взаимосвязи между нормативно-правовой и оперативной деятельности с целью оказания поддержки преобразующим изменениям. Будучи основанными на всеобъемлющих теориях изменений, ФИРП служат в качестве общей для Структуры «ООН-женщины» и ее партнеров платформы составления карты текущих видов деятельности, вносящих свой вклад в обеспечение гендерного равенства в той или иной конкретной области и выявление областей проблем, которые надлежит решать.

135. Теории изменений представляют собой один из результатов оценки хода осуществления, в рамках которого мероприятия в целом должны реализовываться всеми партнерами с целью достижения преобразующих результатов в жизни женщин и девочек, а также исследования вопросов о том, почему они должны быть реализованы и каким образом они должны быть вписаны в оперативную деятельность. Взятые сами по себе, ФИРП являются масштабируемыми программами высокого уровня воздействия с участием многих заинтересованных сторон, в рамках которых в максимальной степени используются преимущества партнерских отношений в оказании поддержки достижению результатов.

136. ФИРП позволяют Структуре «ООН-женщины» вписывать подход с позиции прав человека в свою оперативную деятельность, вести работу по всему непрерывному спектру взаимодействия между кризисными явлениями и развитием, а также по просьбе государств-членов оказывать им поддержку в решении актуальных глобальных задач в области развития, включая борьбу с последствиями изменения климата. Поскольку ФИРП нацелены на реализацию многих ЦУР с обеспечением синергетического эффекта, они являются не только полезным инструментом достижения гендерного равенства, но и вносят свой вклад в осуществление других целей.

137. Например, реализация ФИРП Структуры «ООН-женщины» по обеспечению доступа женщин к земельным угодьям и другим производственным ресурсам в интересах развития климатоустойчивого сельского хозяйства будет одновременно

вносить свой вклад в расширение экономических прав и возможностей женщин-фермеров, повышать потенциал противодействия изменению климата на уровне общин и укреплять продовольственную безопасность. Путем решения проблемы гендерного разрыва в том, что касается доступа к земельным угодьям, финансам, информации, технологиям, трудовым ресурсам и рынкам для климатоустойчивого сельского хозяйства, производительность труда женщин-фермеров в странах Африки к югу от Сахары могла бы вырасти на 25-30 процентов, что оказало бы положительное воздействие в плане достижения не менее чем одной трети из 169 целевых показателей, предусмотренных ЦУР.

138. ФИРП представляют собой одну из ключевых составляющих стратегии Структуры «ООН-женщины» в области финансирования, поскольку они создают благоприятные условия для обеспечения доступа к источникам высококачественного неосновного финансирования, позволяя донорам выделять целевые финансовые средства на тематическом уровне и дополнять фонды, ассигнованные на страновом уровне.

С. Оперативная поддержка: перестройка рабочих процессов

139. Чтобы создать фундамент своей деятельности в области разработки программ, Структуре «ООН-женщины» требуются эффективные системы управления оперативной деятельностью и рабочие процессы, обеспечивающие достижение результатов в установленные сроки, в полном объеме и в пределах бюджетных средств. В свете региональной архитектуры Структура «ООН-женщины» также нуждается в приведении своих систем и процессов в соответствие с децентрализованным характером организационной структуры, с тем чтобы обеспечить прозрачность и подотчетность.

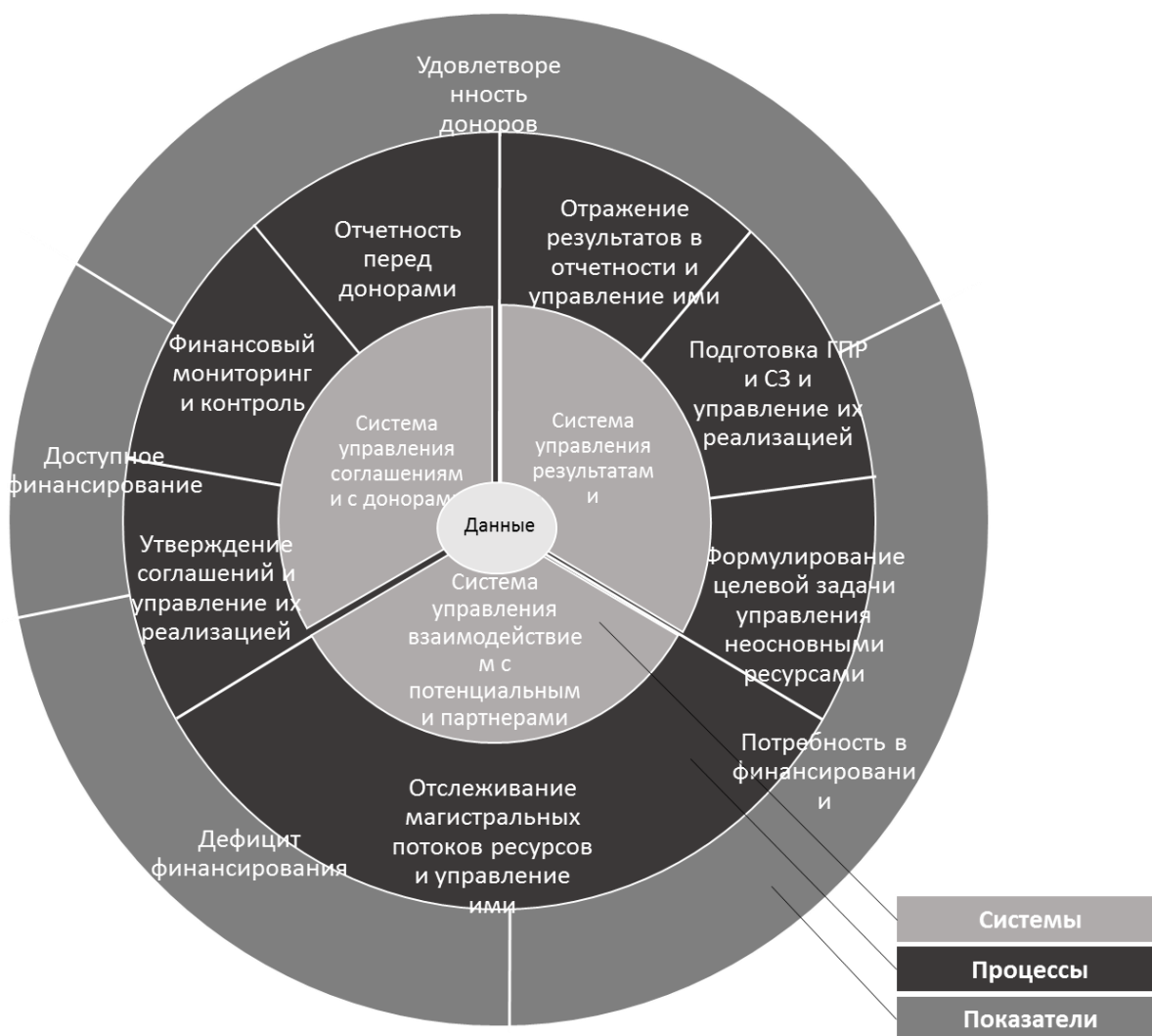
140. Структура «ООН-женщины» приступила к реализации инициативы по составлению карты и перестройке рабочих процессов с целью выявления узких мест, упорядочения систем и процессов и создания структурно оптимизированных, экономически эффективных и действенных платформ достижения результатов. Осуществление этой инициативы укрепит культуру управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, подотчетности и более качественного руководства в области распоряжения ресурсами. Структура «ООН-женщины» приступила к работе по трем основным направлениям – отчетность перед донорами, разработка структуры проектов и ускоренные процедуры принятия решений о предоставлении гуманитарной помощи. Помимо этого, Структура «ООН-женщины» проведет оценку того, какой именно потенциал оперативной деятельности она может доверить другим подразделениям ООН с целью обеспечения для себя возможности дифференцированного присутствия на оперативном уровне в зависимости от степени своей вовлеченности в работу на страновом уровне. В соответствующих случаях она войдет в состав общих оперативных центров ООН с целью экономии средств за счет эффекта масштаба.

141. Структура «ООН-женщины» находится в процессе инвестирования средств в системы управления программами с целью совершенствования основных функций и оказания поддержки децентрализованным процессам принятия решений. Всеобъемлющая ИТ-архитектура системы управления программами, основанная на концепции единого источника данных, будет включать такие критически важные элементы, как системы планирования мобилизации ресурсов для осуществления программ, сквозного управления магистральными потоками средств и управления

договорами подряда (диаграмма 14). Эти системы также помогут обеспечить соответствие Структуры «ООН-женщины» требованиям Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (МИТП).

142. Структура «ООН-женщины» будет инвестировать средства в наращивание потенциала и профессиональную подготовку штатных сотрудников с целью обеспечения того обеспечения персонала техническими умениями и навыками, а также инструментарием, необходимым для максимального использования преимуществ новых систем управления оперативной деятельностью и эффективной разработки и осуществления ФИРП.

Диаграмма 14



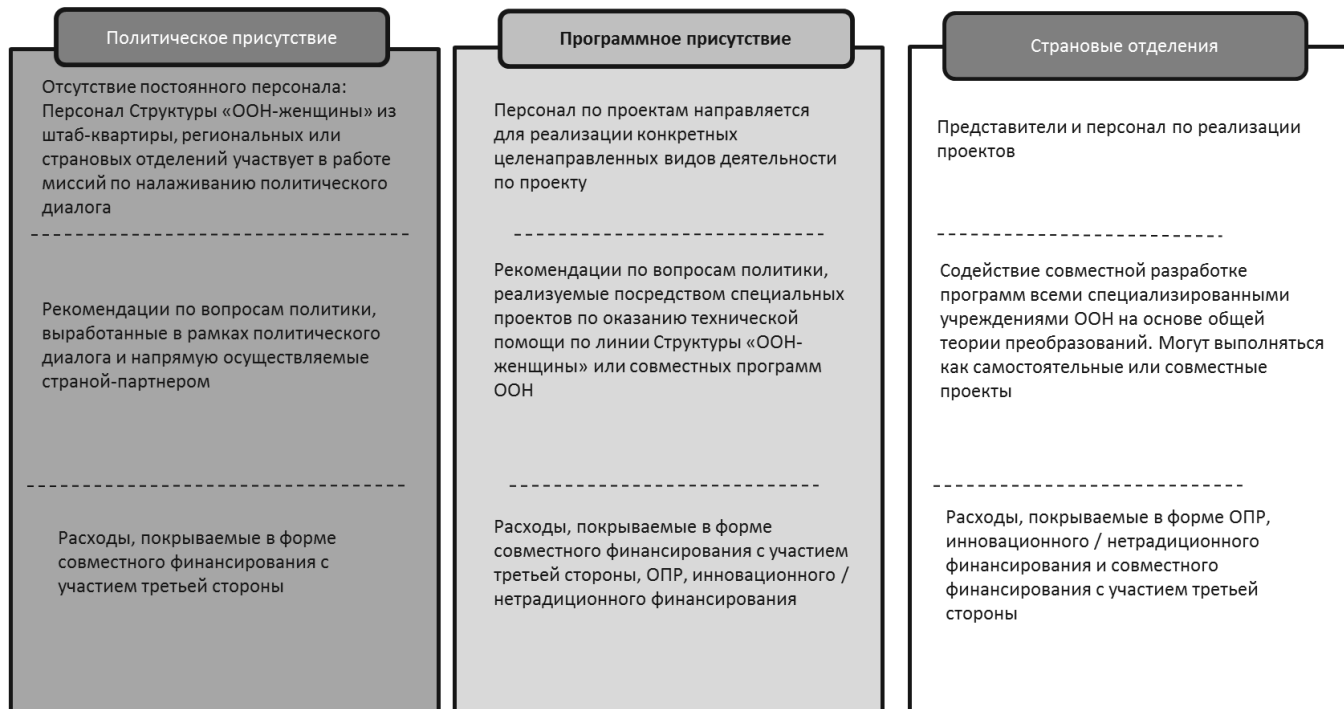
D. Организационная структура: выполнение универсального мандата

143. Принимая во внимание универсальность своего мандата, Структура «ООН-женщины» располагает хорошими возможностями реагировать на универсальный характер Повестки дня на период до 2030 года. После быстрого поэтапного развертывания своей региональной архитектуры Структура «ООН-женщины» располагает диверсифицированным присутствием на страновом уровне в виде региональных, многострановых и страновых отделений, а также оперативными сотрудниками по осуществлению программ. Кроме того, с помощью ряда способов Структура «ООН-женщины» достигла результатов в тех странах, где она на постоянной основе не представлена (см. вставку).

144. На основе продолжающейся оценки региональной архитектуры Структура «ООН-женщины» будет продолжать адаптировать свою организационную схему с тем, чтобы реагировать на универсальный характер ЦУР. Структура «ООН-женщины» будет подстраивать свою нормативно-правовую, координационную и оперативную роль к каждой из конкретных ситуаций. На диаграмме 15 в общих чертах обрисованы виды присутствия, с помощью которых можно оказывать поддержку осуществлению стратегического плана.

145. ФИРП станут полезным инструментом, помогающим Структуре «ООН-женщины» выявлять пробелы и определять уровень поддержки и, соответственно, вид присутствия, требуемого для оказания поддержки достижению результатов.

Диаграмма 15



Выполнение универсального мандата

Даже там, где Структура «ООН-женщины» не представлена, она достигает результатов на основе своего универсального мандата разнообразными способами посредством:

- Оказания поддержки укреплению глобальных норм и стандартов, применимых ко всем странам, и их переводу на язык эффективных политических установок и программ путем обеспечения идейного руководства, обмена передовыми методами практической работы, взаимодействия с гражданским обществом и усиления механизмов проведения обзоров.
- Пропагандистской работы в поддержку гендерного равенства на уровне национальных комитетов.
- Технической помощи по запросу в странах, не охваченных программами. В 2015 году Структура «ООН-женщины» совместно Швецией определила характерные особенности феминистской формы правления, в результате чего был принят план действий по формированию феминистской внешней политики.
- Инициатива «*Безопасные города*» недавно охватила еще шесть крупных городов в странах с высоким уровнем доходов.¹⁹
- ОСПД ООН был использован в качестве одной из типовых моделей при организации Национальной службы здравоохранения Великобритании.
- Повышения уровня информированности и наращивания поддержки посредством проведения пропагандистской работы и кампаний. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку мероприятиям по всему миру в проведении 16-дневной кампании за искоренение насилия в отношении женщин. В рамках кампании «Он за нее» был организован первый университетский тур «Стань свободным человеком», охвативший более 110 000 студентов в Великобритании и Франции.
- Продвижения гендерно ориентированных политических установок и методов практической работы в частном секторе, в том числе посредством пропаганды принципов расширения прав и возможностей женщин.

Е. Стратегия финансирования

146. С тем чтобы ликвидировать имеющийся дефицит ресурсов, Структура «ООН-женщины» продолжит прилагать усилия к тому, чтобы достичь целевых показателей в области ресурсов, утвержденных Исполнительным советом в качестве общеорганизационного бюджета.

147. Основные ресурсы создают институциональный потенциал Структуры «ООН-женщины», который не только лежит в основе ее нормативно-правовой и координационной деятельности, но и обеспечивает необходимые основополагающие и инвестиционные ресурсы для максимально эффективного использования неосновных ресурсов. Структура «ООН-женщины» стремится к тому, чтобы располагать не менее чем 15 донорами, вносящими не менее 10 млн долл. США в год в счет основных ресурсов. Разработка механизмов продуктивного привлечения участников и формирования многолетних партнерских отношений, создающих условия для большей предсказуемости и устойчивости финансирования, будет входить в число первоочередных задач. Структура «ООН-женщины» будет в максимальной степени использовать преимущества своей растущей сети отделений

¹⁹ Дублин, Виннипег, Сакаи, Рейкьявик, Брюссель и Нью-Йорк

связи с целью закрепления достигнутого и расширения сферы своего взаимодействия с традиционными и вновь возникающими донорами. Помимо этого, Структура «ООН-женщины» будет взаимодействовать с государствами-членами и соответствующими органами Генеральной Ассамблеи с целью обеспечения адекватного финансирования функций нормативно-правовой деятельности из начисленных взносов.

148. Структура «ООН-женщины» также сконцентрируется на привлечении высококачественных частично зарезервированных неосновных ресурсов посредством реализации своих Флагманских инициатив в области разработки программ и продолжения распространения успешного опыта практической работы в области обеспечения прямого финансирования в рамках стратегических записок на страновом уровне. Меры по укреплению существующей системы повысят уровень руководства в области распоряжения ресурсами, сквозного управления магистральными потоками средств и отчетности перед донорами.

149. Структура «ООН-женщины» будет вести активный поиск инновационных источников финансирования, в том числе в рамках частного сектора и среди благотворительных организаций. Пользуясь преимуществом, создаваемым высокой заметностью своих кампаний, в частности кампании «Он за нее», Структура «ООН-женщины» будет наращивать потенциал в области привлечения финансовых средств широкой общественности, а также в максимальной степени использовать преимущества программ сбора пожертвований частных лиц, в том числе путем ведения пропагандистской работы, связанной с конкретными общественными начинаниями, и реализации сопутствующих стратегий.

150. Поскольку такие формы привлечения финансовых средств могут обеспечить до 20 процентов достижения результатов в поддержку ЦУР, Структура «ООН-женщины» будет вести более систематичную работу по максимальному использованию преимуществ механизмов объединенного финансирования в рамках ООН (Целевые фонды и Совместные программы ООН). Вместе со своими партнерами Структура «ООН-женщины» также приступила к использованию своего собственного инструмента – Глобального инструмента ускорения в интересах женщин, мира и безопасности, с тем чтобы направлять ресурсы напрямую женским организациям и учреждениям системы ООН для ведения работы по предупреждению конфликтов, их разрешению и постконфликтному восстановлению. Помимо этого, в рамках ряда совместных программ будет оказана поддержка реализации ФИРП.

151. Структура «ООН-женщины» приняла новую политику возмещения расходов, призванную обеспечить надлежащее возмещение прямых и косвенных затрат с применением гармонизированных рамочных основ, утвержденных Исполнительными советами фондов и программ. В русле проведения ЧВОП и в соответствии с решением Исполнительного совета UNW/2013/2 реализация указанной политики возмещения расходов обеспечивает последовательное применение принципа, согласно которому основные ресурсы не должны использоваться для субсидирования программ и проектов, финансируемых за счет неосновных ресурсов. Это требует обеспечения того, чтобы все прямые издержки предусматривались соответствующими бюджетами в дополнение к сбору на возмещение расходов по ставке 8 процентов, призванному компенсировать затраты, которые не могут быть однозначно отслежены и отнесены на счет конкретных проектов и программ.

Ф. Поощрение новаторства

152. Достижение гендерного равенства требует преобразования социальных структур, систем ценностей, институтов, поведенческих моделей и практики повседневной жизни. Новаторские подходы, прерывающие практику работы по привычной схеме, могут оказать значительную помощь в реализации «прыжка» на пути продвижения вперед. В ходе проведения оценок было установлено, что Структура «ООН-женщины» добилась успеха в деле оказания поддержки разработке новаторских моделей, призванных укрепить принцип всеохватности.²⁰

153. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку открытому инновационному процессу, а также целенаправленным инновациям в деле достижения преобразующих результатов. Открытый инновационный процесс содействует привлечению к работе более широкого круга партнеров и частных лиц с целью генерирования новых идей и наращивания потенциала нахождения решений. В рамках кампании «Он за нее» университеты-партнеры проводят «марафоны идей», призванные выявить наиболее существенные вопросы, относящиеся к обеспечению гендерного равенства, и предложить работоспособные решения, которые университеты твердо намерены поддержать. Помимо этого, Структура «ООН-женщины» сформировала внутреннюю когорту лидеров, которые осуществляют внедрение прототипов новаторских решений в разнообразных областях, от вовлечения домохозяек в экономику совместного потребления до экспериментальной апробации методов поведенческой терапии в интересах искоренения насилия в отношении женщин и использования метода составления карт последовательности действий при обращении за услугами, а также глубинного понимания проблем восприятия новых технологий среди сельских женщин.

154. Кроме того, Структура «ООН-женщины» поддерживает процессы конструктивного мышления с целью переосмысления проблем и нахождения решений. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку процессу конструктивного мышления в Молдове, где правительственная лаборатория инноваций вела работу в партнерстве с женскими организациями в области совместного предоставления услуг, направленных на искоренение насилия в отношении женщин.

155. В дополнение к открытому инновационному процессу, Структура «ООН-женщины» также действует на упреждение в деле устранения препятствий и решения проблемных вопросов там, где продвижение вперед идет медленно и где требуется более решительный отход от традиционных схем работы по составлению программ и формулированию политических установок. В ЦУР 5 содержится призыв к более активному использованию технологии для содействия расширению прав и возможностей женщин. В настоящее время преследуется задача внедрения целенаправленных новаторских решений в деятельность по разработке программ путем максимального использования преимуществ ИКТ и новых моделей ведения дел для масштабирования воздействия, обновления методов оперативной работы, лежащих в основе рабочих процессов, а также инновационных решений в области

²⁰ Общеорганизационная оценка вклада Структуры «ООН-женщины» в расширение экономических прав и возможностей женщин (РЭПВЖ), 2015; Тематическая оценка вклада Структуры «ООН-женщины» в предотвращение насилия в отношении женщин и расширение доступа к услугам, 2013; Оценка вклада Структуры «ООН-женщины» в расширение ведущей роли и участия женщин в деятельности по укреплению мира, безопасности и оказанию гуманитарной помощи, 2013.

финансов для углубления услуг в области финансового посредничества, предоставляемых женщинам.

156. Например, Структура «ООН-женщины» стремится к максимальному использованию преимуществ облачных, мобильных и блоковых технологий для создания общеорганизационных платформ и вовлечения женщин-предпринимателей и женщин, занимающихся сельским хозяйством, в глобальные цепочки поставок и сети взаимодействия с поставщиками товаров и услуг, информации и источниками финансирования. Кроме того, Структура «ООН-женщины» будет по-прежнему разрабатывать новаторские подходы к формированию партнерских отношений и организации встреч заинтересованных сторон, реализации творческих способов генерирования и хранения знаний, а также выдвижению инициатив по изменению поведенческих моделей.

VI. Заключение и перспективы нового стратегического плана

157. Как было продемонстрировано в настоящем среднесрочном обзоре, первые два года осуществления стратегического плана были в целом успешными. Актуальность и воздействие работы в рамках Структуры «ООН-женщины» были подтверждены путем оценки результатов, достигнутых на сегодняшний день, уроков, извлеченных по итогам оценок эффективности и внешних оценок хода осуществления, а также собственного анализа, проведенного Структурой «ООН-женщины».

158. В то же время на результативность деятельности Структуры «ООН-женщины» оказывает влияние ряд актуальных проблем, включая значительную ограниченность ресурсов. В настоящем обзоре представлено честное отражение изменяющихся условий среды, в которой Структура «ООН-женщины» ведет свою оперативную деятельность, равно как и достижения, актуальные проблемы и предлагаемые меры реагирования. В настоящем докладе предлагается ряд ключевых инициатив по адаптации методов и способов разработки программ, рабочих процессов, организационной структуры, стратегий финансирования и внедрения новаторских решений. В частности, Флагманские инициативы в области разработки программ представляют собой новый, инновационный и интегрированный механизм обеспечения успеха преобразующих результатов деятельности Структуры «ООН-женщины».

159. Новая повестка дня в области развития открывает перед Структурой «ООН-женщины» широкие возможности, опирающиеся на результаты критического анализа проделанной работы в рамках обзора «Пекин+20» и других событий в области нормативно-правового регулирования. Структура «ООН-женщины» занимает уникальное место с точки зрения придания нового импульса работе в рамках системы ООН на основе профессиональных знаний и опыта практической работы, а также коллективной энергии, сконцентрированной в ее широкой сети партнеров, и мобилизации сил глобального движения как движущего фактора преобразований на благо женщин и девочек и в интересах пополнения ресурсов.

160. Чтобы наращивать свое воздействие в широких масштабах, Структуре «ООН-женщины» необходимо играть активную роль в деле создания благоприятных условий для преобразования глобальных обязательств в действия, особенно на страновом уровне, с тем чтобы оказывать реальное влияние на жизнь женщин и девочек, ликвидировать препятствия на пути их роста и в полной мере раскрывать их потенциал как фактора, обеспечивающего изменения. Заключительные два года

реализации стратегического плана являются также первыми двумя годами осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Они станут критически важными с точки зрения создания прочной основы для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин к 2030 году.

161. Уроки, извлеченные из настоящего обзора, станут исходным материалом для разработки нового стратегического плана на период 2018–2021 годов. Подробная дорожная карта его разработки будет представлена Исполнительному совету позднее в 2016 году. Разработка нового стратегического плана откроет возможность более глубокого изучения некоторых тем, возникших в ходе проведения настоящего обзора, которые не могли быть всесторонне исследованы, например, возможностей лучше отразить тройной мандат Структуры «ООН-женщины» в стратегическом плане, укрепить роль показателей и согласовать их с ЦУР и ФИРП, а также осмыслить вопрос о сквозных стратегиях, которые нуждаются в систематизации, таких как стратегия действий по преодолению гендерных стереотипов и изменению социальных норм во всех областях воздействия. Недавно начатая и продолжающаяся деятельность по разработке более устойчивых к сбоям систем и инструментария составления программ и отчетности также станет полезным средством наполнения процесса разработки нового стратегического плана конкретным содержанием.

VII. Элементы для принятия решения

162. Исполнительный совет может пожелать:

(a) *принять к сведению* доклад о ходе работы по реализации стратегического плана на 2014-2017 годы, включая среднесрочный обзор стратегического плана; *одобрить* ход работы по реализации стратегического плана; и *выразить признательность* Структуре «ООН-женщины» за высокую результативность ее работы, проделанной на сегодняшний день;

(b) *признать* вклад в реализацию стратегического плана и центральную роль Структуры «ООН-женщины» в оказании поддержки полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской платформы действий и Повестки дня в области развития на период до 2030 года, а также предусмотренные ею последующие действия и обзор;

(c) *выразить признательность* Структуре «ООН-женщины» за успешное использование преимуществ ее составного мандата и масштабирование своей оперативной деятельности по воплощению достижений в нормативно-правовой области в результате работы по составлению и реализации программ; *признать* расширение масштаба и сферы охвата функций Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативно-правовой поддержки; и *признать* критически важную роль Структуры «ООН-женщины» в деле координации в рамках системы ООН;

(d) *утвердить* пересмотренные рамочные основы оценки результатов развития и рамочные основы оценки общеорганизационной эффективности и результативности, их пересмотренные целевые задачи и показатели;

(e) *одобрить* стратегические инициативы, описанные в докладе; *принять к сведению* Флагманские инициативы в области разработки программ; и *настоятельно рекомендовать* государствам-членам и подразделениям ООН вступить в партнерские отношения со Структурой «ООН-женщины» при их осуществлении;

(f) *с обеспокоенностью принять к сведению сообщения о сохраняющейся нехватке финансирования основных ресурсов и настоятельно рекомендовать* всем странам, имеющим такую возможность, увеличить суммы добровольных взносов, в особенности на статьи регулярных ресурсов, в целях обеспечения полного и эффективного осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы;

(g) *призвать* Структуру «ООН-женщины» и доноров, производящих взносы в неосновные ресурсы, к обеспечению того, чтобы все сопутствующие издержки, связанные с достижением результатов в области развития, относились на счет прямых расходов по соответствующим проектам и программам, с тем чтобы основные ресурсы не использовались для субсидирования неосновных программ и проектов, и *призвать далее* доноров, производящих взносы в неосновные ресурсы, к созданию благоприятных условий для планирования и составления бюджетов таких прямых расходов по проектам в качестве неотъемлемой составной части неосновных взносов.